



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

2014 年 01 期

目 录

专题一 政策法规	- 2 -
环保部下放 25 项环评审批权限	- 2 -
发改委官员：2015 年底前将水资源费调整到位	- 4 -
环保部批个别地方不主动发污染预警	- 5 -
专题二 国际动态	- 6 -
各国限制烟花爆竹盘点：英国推出可以吃的烟火	- 6 -
经济萎靡影响欧盟阶段性减排目标	- 7 -
2016 年肯尼亚一半电力来自太阳能	- 8 -
欧盟内部能源和气候政策目标仍存分歧	- 9 -
专题三 环保要闻	- 11 -
机动车污染防治千亿元投资版图浮现	- 11 -
浙江将调整水和大气污染排污费 征收标准同比翻倍	- 13 -
宁夏废气废水排污费征收标准将提高一倍	- 14 -
企业环境信用分四级 恶意偷排等直接亮“红牌”	- 14 -
专题四 污染曝光	- 16 -
山东一化工厂被曝 10 年前环评造假 现已停产	- 16 -
广东佛山一鱼塘现上万斤死鱼 疑遭工业污染	- 18 -
多人称喝星巴克咖啡后腹泻 公司尚未回应	- 19 -
专题五 环境时评	- 21 -
王云帆：大气污染防治立法之后看执行	- 21 -
“雾霾补贴”体现劳动保障制度的与时俱进	- 22 -
专题六 绿色生活	- 24 -
雾霾天吃青菜真的有用吗？	- 24 -
北京今年培育 2.5 万亩湿地森林	- 24 -
专题七 我会动态	- 26 -
我会官网升级改版工作正在进行	- 26 -
国务院参事石定寰一行到访我会	- 26 -



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题一 政策法规

环保部下放 25 项环评审批权限

环保部通报，下放共 25 项环评审批权限的建设项目，主要是基础设施类和环境影响较小的项目，如分布式燃气发电、城市快速轨道交通、扩建民用机场、抽水蓄能电站等，同时，环保部将继续保留产能过剩项目、存在较大环境风险、对生态影响突出项目的环评审批权限。同时，环境保护部将继续严格跨区域流域、环境影响重大、敏感复杂建设项目的环评管理，保留这些项目的环评审批权限。

环境保护部发布《中华人民共和国环境保护部公告 2013 年第 73 号》，配套印发《建设项目环境影响评价政府信息公开指南》和《关于切实加强环境影响评价监督管理工作的通知》等 3 个文件，旨在加大环评政府信息公开、强化环评事中事后监管。有关负责人指出，我国正处于环境敏感期和矛盾凸显期，近年来因建设项目环境问题引发的环境群体性事件频繁发生，环境影响评价越来越受公众和媒体的关注。环境保护部印发的《建设项目环境影响评价政府信息公开指南（试行）》对环评受理、审批和验收全过程“三公开”工作提出具体要求，规范了全国环保系统的环评信息的公开方式、范围、内容，为进一步加大主动公开力度，推进环评公众参与，促进环评管理民主决策打下坚实基础。《指南》从四个方面加大了环评信息公开力度：一是公开环评报告书（表）全本，使公众能够获得环评文件（除国家秘密、商业秘密、个人隐私等事项外）的全部信息，有利于在项目审查过程中更充分地征求公众意见，接受社会监督。二是公开政府承诺文件。将地方政府在环评中做出的事关群众切身利益的环境保护措施的承诺文件全文公开，使公众能够对政府兑现承诺情况实施社会监督，更好地约束政府履行职责。三是公开批准和不予批准环评文件的全文。方便公众获取环保部门做出的审批决定的详细信息，有利于公众监督环保部门依法、科学、公开、廉洁、高效地履行环评审批职责。四是公开环评机构和从业人员诚信信息。包括资质受理、审查、批准全过程公开；所有环评机构基本情况、主要业绩、技术人员、诚信纪录全部公开；对违规环评机构及人员的处理信息全部公开；同时要求省级环保部门公开对环评机构的年度考核结果，鼓励公众对环评机构违规行为进行举报、对环保部



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

门资质管理进行监督。

这位负责人表示，当前，在建设项目环评日常管理中，“未批先建”、擅自变更、弄虚作假等环评违法行为屡禁不止，严重危害了环评制度的严肃性、权威性和有效性。环境保护部下发的《关于切实加强环境影响评价监督管理工作的通知》，汲取了近年来环评监管的有效措施，全面提出了加大环评监管的具体要求和措施，这是环境保护部推进环评审批改革、转变政府职能的又一项重要举措。《通知》覆盖面广，包括了环评受理、审批、“三同时”、验收全过程，涉及环评准入、环评审批要点、公众参与、资质管理、从业行为、建设过程和事后监管等多方面。

《通知》指出，要加强对环评机构、技术评估单位、从业人员监管，以规范从业行为；要在时间上、质量上保证建设项目选址选线的环境可行性、产业结构调整的环境最优性、环境标准的可达性、环境风险的可控性和公众参与有效性得到充分论证，防止片面强调服务和效率，人为缩减审批时限；要加强公众参与的程序合法性、形式有效性、对象代表性、结果真实性的环评监管，维护公众环境权益。

《通知》强调，加强建设项目环境保护“三同时”、竣工环保验收是加强环评事中事后监管的重要举措，要建立健全技术评估专家库，向社会公开环评机构和人员诚信档案；要求各级环保部门加强事中、事后环节的监管，探索建立重大敏感项目环保设计文件备案制度，开展涉及环境敏感区、重污染或环境风险大、施工期环境影响大、与群众环境权益密切相关和易污染扰民的建设项目环境监理工作，要督促发生重大变动未办理重新报批手续、环保措施滞后主体工程建设进度、施工期环保措施未落实、防护距离内居民搬迁和区域替代等进展缓慢、未按要求开展环境监理、久拖不验的建设项目及时整改，对存在重大环境违法行为的建设项目要及时调查取证或处罚；对未达到环评批复要求、公众意见集中强烈的建设项目，在整改到位之前一律不予通过环保验收。对突出环评违法行为，《通知》提出了处罚措施，对环评从业机构和人员弄虚作假的行为实行“零容忍”，一经发现立即吊销资质；对建设项目未批已建成、未验已正式投产等突出违法行为提出“双移送”措施，除依法查处建设项目违法行为外，同时对其中由国家行政机关任命的相关责任人员，及时移交纪检监察部门追究其党纪政纪责任。《通知》还对加大环评审批改革和职能转变的监督管理提出了要求，要求各级环保部门要按照实事求是、依法依规、简化程序和强化监督的原则，切实加强环评宏观管理，



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

突出全过程监管，强化信息公开，积极稳妥有序地推进环评审批改革和职能转变，该下放的环境审批权限要坚决下放，下放后该管的要坚决管住管好。各级环保部门要坚决遏制“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩建设项目，其中，电力、石化、化工、焦炭、造纸、有色冶炼、矿山开发等可能造成较大环境影响或涉及环境敏感区的建设项目，原则上审批权限保持不变，不得层层下放。对于地方政府干预项目环评、不兑现环评承诺的，上一级环保部门要约谈地方政府和相关部门负责人，督促进行整改，问题严重的应采取区域限批。

据了解，环境保护部下一步在下放审批权限和加强监督管理的同时，将继续推进职能转变，全面提高战略和规划环评的地位和效能，增强环境保护参与综合决策能力。

发改委官员：2015 年底前将水资源费调整到位

发改委价格司副司长周望军 12 月 2 日在 2013 第八届中国水务高峰论坛上表示，争取在 2015 年底前，将水资源费调整到位。要加快完善居民阶梯水价，尽快在全国设市城市推广阶梯水价，有条件的地方将阶梯水价推广到建制镇。

此外要建立节水型水价形成机制，完善非居民用水超定额加价制度。对产能过剩以及高耗水行业建立行业平均水耗定额，超出定额部分实施用水超定额加价制度。对洗浴、高尔夫等用水大户，实施特殊水价。

在农业用水方面，要稳妥推进农业水价改革。将水利工程和农业用水价格提高到保本水平，全面反映农产品用水成本，以此作为完善农产品用水价格的长效机制。此外，还要推行供水成本公示制度，提高水价的透明度，对困难群体进行相关补贴。

针对目前我国水资源管理现状，中科院科技政策与管理科学研究所所长王毅建议，应重构水管理制度框架，包括修改涉水相关法律，在《环境保护法》修改中增加水综合管理的相关制度安排，探讨“大江大河法”及流域性立法的可行性。

同时建立涉水大部门体制，制定涉水大部制路线图，探讨构建涉水多层次协调工作机制，完善流域信息系统和参与机制。其次是构建给予流域综合管理理念



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

的流域治理体系。其重点包括强化公益性水利设施建设与管理的责任和义务，促进流域管理的立法进程。积极推进中小河流规划，开展以流域为单元的河流治理。

环保部批个别地方不主动发污染预警

近日，环保部下发《关于做好空气重污染监测预警信息发布和报送工作的通知》（以下简称《通知》），批评部分地区“空气重污染预警信息发布和报送不主动、不及时，面对公众关切不回应、不发声”，使公众产生误解或质疑。《通知》还提出建立“空气重污染监测预警信息报送制度”。

《通知》说，近期，受不利气象条件影响，我国部分地区空气污染严重。在这种情况下，有部分地区存在空气重污染预警信息发布和报送不主动、不及时，应急措施滞后，面对公众关切不回应、不发声等问题，易使公众产生误解或质疑，给环保部门公信力造成不良影响。

《通知》提出建立“空气重污染监测预警信息报送制度”。环保部表示，空气重污染监测预警主体是地级及以上城市人民政府，各级环境保护部门要密切关注空气质量变化，一旦出现空气重污染状况要及时向地方政府报送信息，为地方政府是否启动应急预案提供决策参考。

预案启动后，地级及以上城市环保部门每天要将应急预案启动时间、主要污染物变化范围、污染等级、相关原因分析、污染趋势和采取的主要措施等情况报省级环境保护部门，并抄报环保部监测司，直至应急结束。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题二 国际动态

各国限制烟花爆竹盘点：英国推出可以吃的烟火

在国外，除了明确规定放烟花鞭炮的时间，在有的国家还推出一些列可以吃的烟火，让放烟花变得不仅可以观看，还可以食用。

美国：烟花比鞭炮受欢迎

在美国华盛顿哥伦比亚特区生活了 5 年的网友“七七”说，美国独立日前后，有临时卖烟花的销售点，鞭炮似乎不受欢迎。据搜狐博主“佛罗里达的阳光”的博客，他所在的美国当地大多数烟花是中国制造，购买者要出示个人 ID，还需填表，除个人信息，要写烟花数量、种类、用途，还要阅读烟花使用操作说明并签字。

法国：政府规定禁售时段

在法国生活了 3 年的成都人唐诗倩说，当地人不太有放烟花的意识。不过，每年法国国庆日 7 月 14 日，埃菲尔铁塔会有烟花表演。据法国《解放报》报道，为防止 2014 跨年夜烧车等发生，整个大巴黎地区从 2013 年 12 月 27 日至 2014 年 1 月 6 日，严禁出售和燃放烟花爆竹。

英国：“可以吃”的烟火

英国 2014 年元旦推出了“多感官烟火”，除了可食用的香蕉口味纸屑，还有桃子味人工雪、橘子口味的泡泡随风而降。红色烟火升空时，空气中弥漫着樱桃和草莓的味道。

英国留学两年的袁小姐说，超市里有类似烟花的“彩纸”销售。“像拉炮，扯开会有彩纸喷出，和烟花的效果差不多。”

澳大利亚：燃放爆竹需申报

在悉尼生活了 20 多年的成都人马女士说，有固定赏烟花的地方，如悉尼港和情人港。中国除夕在澳大利亚也听得到爆竹声，但这个爆竹要特殊团体在申报后，在特殊地点特殊时间内燃放。

德国：元旦期间才售卖

在德国，个人燃放烟花只在元旦期间才可以，是每年的 12 月最后一天和 1 月 1 日。商店一般会从元旦前 3 天，例如 12 月 28 日开始销售烟花爆竹，其余时间没有出售。

丹麦：卖烟花配保护眼镜



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

丹麦的网友“Mimi 盼夏天”说，过新年可放烟花，但烟花会和保护眼镜配着一起卖，建议大家在放烟花时戴着，大部分烟花都是中国产的。鞭炮因声音太大、太危险，不允许卖。

经济萎靡影响欧盟阶段性减排目标

曾在七年前提出许多全球最严苛的环境目标的欧盟近日表示，在修订其长期环境目标的过程中将更多考虑工业界和变化中的经济状况。上周，欧盟委员会提出了 2030 年碳排放量比 1990 年水平降低 40% 的目标。

经历了数年的经济动荡、萎靡不振的增长率和高涨的能源费用后，欧盟希望新目标能在对抗气候变化和给工业界更多运作空间这两者间找到一个平衡点。

2007 年欧盟提出了“三位一体”的环境目标——2020 年前二氧化碳排放量比 1990 年水平降低 20%；可再生能源使用份额达 20%；能源利用率增加 20%。这次欧盟针对 2030 年的新目标相对而言将简化许多。

虽然新的目标不再那么高不可攀，讨论氛围也趋于理性，但它仍需要付出足够的努力才能达成。2030 年碳排放量降低 40% 的目标依然高于其它工业国家。

一位参与相关政策文件起草工作的欧盟官员对《悉尼先驱晨报》说，他认为欧盟确实不能再像 2007 年那样好高骛远了。他说：“我们有领导的责任，但我们不能完全依靠自己完成一切。”

欧盟向现实低头一方面是因为美国、日本、加拿大等几个主要贸易伙伴都没能完成他们在对抗气候变化行动上做出的承诺，另一方面是由于欧洲工业界的游说。许多大型公司和能源企业表示，过于严苛的环境目标会将商业机会赶出欧洲，降低欧洲的竞争力。微乎其微的经济增长和居高不下的失业率让这个说法在布鲁塞尔找到了一席之地。

本月，来自欧盟工业界的一些企业高管在给欧盟委员会的一封信中写道：“在能源价格已经没有竞争力的情况下，企业无法承受开发能源去碳化技术所需的高昂成本。”

这封信要求欧盟设立“单一、实际的目标”，同时将工业发展目标包含在内。签署这封信的包括来自巴斯夫公司、陶氏化学公司和阿塞洛米塔尔钢铁集团等企



业的 14 位高管们。

美国科罗拉多大学波尔得分校环境学教授罗杰皮尔克（Roger Pielke）说，经济成为设定环境目标的主导可谓是“铁律”。他在《气候困局》一书中写道：“当针对经济发展的政策与针对减排的政策碰撞时，胜者总是经济发展这一方。”

欧盟态度的变化也引来了不少反对声，欧盟最大最有影响力的经济体德国就是其中之一。正在从核能转向可再生能源的德国希望不仅有严格的二氧化碳排放量目标，还要有针对每个成员国的可再生能源目标，而不是欧盟委员会预计将提出的面对全欧盟范围的宽松目标。

新的减排目标将成为欧盟在联合国气候大会上谈判的基础。2015 年将是联合国气候大会通过“后《京都议定书》”的最后期限。

根据欧盟委员会的数据，只有设定 40%的减排量才能阻止全球气温比工业前时代升高 2 摄氏度以上。联合国气候变化专家说，升温如果高于 2 摄氏度，将导致海平面急剧上升等灾难性的后果。

许多科学家都同意欧盟委员会的分析，甚至提出 40%的减排量还不够，他们认为 2030 年欧盟应达到 50%的减排量。

欧盟将在三月和六月的高峰会上对新目标展开讨论，并可能在明年初形成立法。

2016 年肯尼亚一半电力来自太阳能

非洲肯尼亚以水电作为其国内最主要的电力来源，如今该国希望充分开发太阳，目前已选定了 9 个太阳能发电站的位置。到 2016 年，太阳能发电量将占肯尼亚国内发电总量的一半以上。

据《卫报》报道，总耗资达 12 亿美元的 9 座太阳能发电站预计将于今年开始动工，目前初步设计即将完成，政府与企业的投资将占总投资的 50%。（1 美元约合 6.05 元人民币）

肯尼亚可再生能源协会高管克里夫·沃维提（Cliff Owiti）表示，肯尼亚此举既保护了环境，也降低了电力成本。他说：“肯尼亚希望 2016 年项目完成后，太



太阳能在国
出中的比
一半以上。
亚的太阳
断增多,例
一家生产
板的工厂
入使用。”



家能源产
例能达到
现在肯尼
能投资不
如 2011 年,
太阳能面
建成并投

沃维提表示,肯尼亚在太阳能项目上的投资已超过 5 亿美元。他说:“水电成本很高,而且受主要水坝的低水位影响。重点投资太阳能项目不但能保证供电,电力供应充足也会导致电费降低。”

肯尼亚内罗毕大学的经济学教授杰尔马诺马布 (Germano Mwabu) 表示,太阳能项目将对能源价格产生巨大影响,“一旦项目完成并很好地利用太阳能,电力成本将降低 80%。”

此外,肯尼亚还计划在图尔卡纳湖附近建设撒哈拉以南非洲地区最大的风力发电厂,并于 2015 年投入使用。

目前,肯尼亚的发电总量在非洲国家中排名第 22 位,太阳能发电量在全世界排名第 46 位。但根据肯尼亚能源管理委员会的数据,未来 4 年在新增太阳能发电量方面,肯尼亚将位居世界第三。

欧盟内部能源和气候政策目标仍存分歧

据路透社报道,虽然欧盟 2030 年气候和能源政策目标本月预定的公布时间愈发迫近,但各成员国目前仍未达成一致。欧盟寻求在应对气候变化的问题上引领全球,但由于经济危机带来的冲击,一些成员国担心竞争力和成本问题而不愿意采取果敢的行动。

任何用来接替 2020 年欧盟减排、改善能源效率以及增加可再生能源使用的政策目标,在正式宣布之前,都需要在欧盟内部经历长达两年的辩论,才会最终



立法。

要求匿名的欧盟消息人士称，目前各国正在讨论 35%或 40%的 2030 年碳排放削减目标以及 24-27%的可再生能源目标。另一位消息人士表示：“依据有关温室气体数据的决定，针对单一指示性可再生能源目标的提案会将其设定在 24%或 27%。”

去年，40%的碳排放削减目标和 30%的可再生能源目标仍在各国考虑范围内。与碳排放降低 20%和绿色能源利用率提高 20%的 2020 年目标相比，目前欧盟尚在讨论的目标水平有所上涨。

然而，环保人士表示，如果按照基准情况预测，欧盟在 2020 年也能完成其目标。欧盟官方数据显示，与 1990 年相比，2012 年可再生能源使用水平提高了 14.4%，碳排放则削减了 20%。

路透社称，目前欧盟的分歧反映了 28 个成员国之间迥异的观点。英国等国家希望只设立一个碳排放目标，德国能源集团易昂等企业和公共事业公司对此表示支持。而德国想要设立一项可再生能源目标，帮助其实现从核能向绿色能源的转变。丹麦则希望重新复制 2020 年三个政策目标的模式。

反对设立三个政策目标的国家认为，去年有关通过绝缘等措施来推动节能的法案刚刚经历了艰苦的辩论，因此眼下再设定新的节能目标为时过早。可再生能源目标导致高昂的补贴，让消费者面临的能源成本提高。

能效提高可能也会成为欧盟碳交易市场的一个问题。在这个市场上，每吨低于 5 欧元的交易价格在降低廉价煤使用率问题上的作用不大。当经济衰退造成需求下跌，进而导致市场供给过量时，节能会让碳排放许可的需求出现下滑。（1 欧元约合 8.19 元人民币）

日前，欧盟官员表态支持一项去除市场上多余碳排放许可的计划。欧盟委员会对此表示，有望在 3 月前作出最终决定，消除多年来的不确定性。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题三 环保要闻

机动车污染防治千亿元投资版图浮现

近期全国各省(市、自治区)相继召开 2014 年“两会”，一个普遍的动向是，31 个省（市、自治区）中超 9 成不约而同地将大气污染防治写在了政府工作报告之中，北京、江苏等地更是为此开出数千亿元的投资巨单。这预示着，今后一段时期，环保正越来越成为各地可持续发展的政策主基调之一，而雾霾治理更是当前横在各地面前的头等大事。

市场分析人士普遍认为，工业治霾领域中除尘、脱硫脱硝等细分领域相关公司估值已开始趋近“天花板”，市场情绪亟需新催化剂来引领新投资主题。随着各地对于雾霾成因的统计分析逐渐“水落石出”，另一雾霾“元凶”机动车尾气污染正在引起政策方的逐渐重视。中国证券报记者独家获悉，今年机动车污染防治工作将全面启动，一系列政策措施会陆续发布。

相关券商分析师指出，未来一段时期，汽车尾气减排将崛起成为大气污染防治的新兴领域，潜在市场空间至少可达千亿元以上，仅发动机节能领域的一个细分项轿车柴油化就可达 300 亿元。

机动车尾气污染严重

一位券商分析师对中国证券报记者表示，作为排放大户，燃煤电厂的环保问题（脱硫、脱硝和除尘等）已经被市场充分关注，而作为雾霾形成的另一个重要来源，汽车尾气的关注度一直较低，伴随着雾霾围城的持续影响，市场关注热点将逐渐从燃煤电厂等传统环保领域转向汽车尾气减排等新兴领域。

相关专家介绍称，尽管截至目前各相关方对于全国范围内造成雾霾天气的污染源成因并未形成系统的最终结论，但汽车尾气污染历来就是大气污染源的最大构成主体之一，这一点已是共识。

据统计，在北京、上海、广州等机动车保有量位于前 40 名的城市中，约 50% 的氮氧化物污染来自于机动车尾气的排放，其中深圳市机动车排放的氮氧化物占到了全市排放量的 56.4%。而在民用车辆里，大型客车和重型货车排放的氮氧化物约占机动车排放氮氧化物总量的 70%。“氮氧化物排放是形成 PM2.5 颗粒物，



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

也就是通常所称“霾”的主要构成成分之一，这在一线城市表现得更加明显。”上述专家称。

对于机动车污染的现状，近期环保部发布的《2013 年机动车污染防治年报》明确将机动车尾气排放列为全国城市空气污染的主要来源。去年 9 月国务院发布的《大气污染防治行动计划》，特别提出了强化移动源污染防治及具体措施。

治理思路逐渐系统化

中国证券报记者获悉，今年的大气污染防治工作将突出强调深化机动车污染防治。环保部将联合相关部委在此前出台的诸如《关于加强机动车污染防治工作推进大气 pm2.5 治理进程的指导意见》、《关于促进车用汽柴油产品质量提升的指导意见》等基础上，陆续出台促进机动车尾气排放国四标准全面落实、进一步强化淘汰“黄标车”等细化政策。当前国内只有中东部少数城市实施国四及以上标准，这明显慢于相关规划提出的目标进度。

上述环保部发布的《公报》指出，目前政策上对于机动车尾气排放治理工作已形成初步系统化的思路，即明确从“路-油-车”等方面采取综合措施，一是优化城市功能和布局规划，加强城市道路交通管理；二是加快炼油企业升级改造，提升燃油品质；三是加快淘汰“黄标车”和老旧车辆。

据上述专家介绍，目前国内机动车尾气排放突出的两个特点是，按照尾气排放标准分类，国三标准机动车占整个汽车保有量的一半左右，其排放的氮氧化物及 PM 颗粒物等大气污染源占据污染物排放总量的 30%以上，而国四级以上标准的机动车污染物排放占比不到 10%。未来进一步推进机动车尾气排放标准升级，是机动车大气污染防治的重头戏。

市场分析人士进一步指出，尾气排放标准升级将带动机动车环保产业链从前端到后端的一系列升级改造步伐。前端车用燃油品质提升是其中一环，而后端汽车排放终端的清洁化，包括汽车发动机的节能改造，也是同等重要一环。

千亿市场将崛起

国金证券一份研究报告指出，“短期看，在油品质量提升尚未完成阶段，发动机节能等将成为机动车减排的主要方式；长期看，油品质量提升将为精制催化剂等细分领域带来持续投资机会。”

发动机节能与清洁是解决能源与环保问题的根本解决方案，但短期之内混合



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

动力以及纯电动推广还不成熟，目前可看好内燃机优化方面的轿车柴油化、运输车天然气化等机会。轿车柴油化指的是在乘用车尤其是轿车上推广使用柴油燃料系统，而运输车天然气化指的是在运输车上推广使用天然气燃料系统，主要是出租车 CNG 化，重卡、客车等 LNG 化。

据国金证券研究测算，假设柴油化的比例提高到 10%，按照乘用车柴油发动机平均售价 2 万元/台计算，对应的市场容量高达 300 亿元。此外，随着 LNG 客车和重卡车占比不断提升，对应发动机领域的市场空间约为 70 亿元，车用供气系统市场空间 57 亿元，LNG 加气站市场空间 54 亿元。

“事实上，在机动车治污上，更大更长远的市场潜力在于油品质量的升级上。”前述券商分析师指出，去年 9 月国家发改委发布《关于油品升级价格政策的通知》，已经吹响国内现有劣质油品升级的号角。

据了解，我国大部分炼厂的脱硫能力无法满足国四、国五标准。随着汽车尾气排放国四标准的全面实施，未来有约 3 亿吨产能需要进行升级改造，为脱硫设备及工程行业带来至少有 500 亿元的市场空间。

总之，在可以预见的时期内，国内机动车污染防治将撬动起上千亿元市场投资机遇，目前已在各领域抢先发力的公司无疑将充分受益。

浙江将调整水和大气污染排污费 征收标准同比翻倍

经浙江省政府同意，省物价局、财政厅、环保厅决定从 2014 年 4 月 1 日起调整水污染和大气污染的排污费征收标准，与此前相比收费标准均翻倍。

从浙江省物价局了解到，此次调整内容包括：水污染物中除五类重金属因子（铅、汞、铬、镉和类金属砷，下同）外的各因子排污费征收标准由每污染当量 0.7 元调整为 1.4 元；大气污染物中除五类重金属因子外的各因子排污费征收标准由每污染当量 0.6 元调整为 1.2 元；水污染物、大气污染物中五类重金属因子的排污费征收标准分别由每污染当量 0.7 元和 0.6 元统一调整为 1.8 元；

据了解，浙江省此次排污费征收标准调整未涉及固体废物和噪声排污费征收标准。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

浙江省物价局相关负责人表示，水、大气、重金属因子的每污染当量对应的千克数各不相同，且征收主要污染物。

宁夏废气废水排污费征收标准将提高一倍

宁夏回族自治区 24 日召开的政府常务会原则通过《关于提高宁夏回族自治区排污费征收标准的汇报》，在现行收费基础上，宁夏将对废气、废水的排污费征收标准各提高一倍。

自治区环保厅厅长喜清江说，宁夏目前沿用 2003 年国务院颁布的《排污费征收标准管理条例》中规定的排污费征收标准，废水每污染当量为 0.7 元，废气每污染当量为 0.6 元。随着近年来污染治理成本的加大，企业的正常污染治理成本远高于缴纳的排污费，导致了“守法成本高，违法成本低”的问题。在充分调研的基础上，宁夏将排污征收标准提高到废水每污染当量 1.4 元，废气每污染当量 1.2 元。

宁夏提高排污费征收标准后，将主要影响 13 个行业 1988 家企业的污染治理投入。其中，14 家火力发电企业征收的排污费占到总征收标准的 50%，化工、造纸、煤炭开采和石油等 4 个行业占到 40%，医药、水泥、钢铁、餐饮娱乐等 9 个行业占到 10%。

喜清江说，宁夏提高排污征收标准旨在通过收费“倒逼”企业优化污染治理。征收标准实施后，前期企业需要投入资金完善排污设施，随着污染物排放量大幅下降，企业需缴纳的排污征收标准也会相应下降。

企业环境信用分四级 恶意偷排等直接亮“红牌”

环境保护部有关负责人向媒体通报，环境保护部近日会同国家发改委、人民银行、银监会联合发布了《企业环境信用评价办法（试行）》，指导各地开展企业环境信用评价，督促企业履行环保法定义务和社会责任，约束和惩戒企业环境失信行为。

根据《办法》，省级环保部门负责组织国家重点监控企业的环境信用评价，



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

其他参评企业的环境信用评价的管理职责，由省级环保部门规定。环保部门也可以委托有能力的社会机构，开展企业环境信用评价工作。应当纳入环境信用评价的企业范围，包括环境保护部公布的国家重点监控企业，地方环保部门公布的重点监控企业，重污染行业内企业，产能严重过剩行业内企业，可能对生态环境造成重大影响的企业，污染物排放超标、超总量企业，使用有毒、有害原料或者排放有毒、有害物质的企业，上一年度发生较大以上突发环境事件的企业，上一年度被处以 5 万元以上罚款、暂扣或者吊销许可证、责令停产整顿、挂牌督办的企业。

《办法》规定了企业环境信用评价的等级、方法、指标和程序。企业环境信用等级分为环保诚信企业、环保良好企业、环保警示企业、环保不良企业 4 个等级，依次以“绿牌”、“蓝牌”、“黄牌”、“红牌”标示。评价指标主要包括污染防治、生态保护、环境监理、社会监督 4 方面 21 项。《办法》还规定了实行“一票否决”的 14 种情形，即在上一年度，企业有未批先建、恶意偷排、构成环境犯罪等情形之一的，实行一票否决，直接评为环保不良企业（红牌）。针对不同环境信用等级的四类企业，《办法》规定了相应的激励性与约束性措施。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题四 污染曝光

山东一化工厂被曝 10 年前环评造假 现已停产

山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目现在已经停产，正在拆除设备，按计划将在 2014 年年底拆除完毕。但是，近日这一项目却成为公众和媒体关注的焦点，这源于项目在 2004 年 5 月编制完成的环评报告书。

当时，项目所在地后张村的实际人数为 613 人，而环评报告书上的记录竟然只有 286 人，环境空气现状监测中未对卫生防护距离内的村庄进行布点监测……编制这份环评报告书的山东省冶金设计院股份有限公司终尝到苦果。山东省环保厅日前在全省范围内对其通报批评，在整改没有通过验收前，全省各级环保部门不得受理这家公司编制的环评文件。

环境影响报告书编制中存在提供虚假材料、隐瞒有关情况等问题

山东环境公众投诉（信访）平台于 2013 年 7 月接到网民举报，反映寿光圣城街道后张村联盟化工厂环评报告与事实不符。举报者称，山东省冶金设计院出具的山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目的环评报告书中，后张村常住人口 286 人，与实际后张村 600 人、加上外来常住人口至少 2000 人的事实不符。

接到群众举报后，山东省环保厅进行了全面调查核实，并组织专家对山东省冶金设计院股份有限公司近 3 年来编制的环境影响评价文件进行专项检查，同时责成潍坊市环保局进行自查。

经山东省环保厅核实，《山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目环境影响报告书》在 2004 年 5 月由山东省冶金设计院有限公司编制完成，并于 2004 年 7 月 28 日由潍坊市环保局批复，项目于 2006 年 5 月建成。

潍坊市环保局对山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目现状、环境影响报告书编制情况和审批情况进行了自查。通过自查发现，山东省冶金设计院股份有限公司在这一项目的环境影响报告书编制中存在提供虚假材料、隐瞒有关情况等问题。

存在特征因子遗漏问题，布点监测不全



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

山东省环保厅通过调查核实发现，山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目环评报告书分析的环境敏感目标中，后张村常住人口为 286 人，经山东省环保厅和潍坊市环保局现场核实，后张村 2004 年的人口为 613 人，环评报告与实际情况不符。

《环境影响评价技术导则 大气环境》(HJ/T2.2—93) 规定，大气环境影响评价因子主要为项目排放的常规污染物及特征污染物。这一项目的废气污染物包括 SO₂、NO_x、H₂S、NH₃ 和甲醇，但项目的环评报告书中未对特征污染物 H₂S、NH₃ 进行分析，存在特征因子遗漏问题。对于是否涉及危险废物排放，这一项目的环评报告书中没有分析。

在环境空气现状监测中，未对卫生防护距离内的前张村、后张村进行布点监测，已测点位缺少 H₂S、NH₃、甲醇因子。未预测评价范围内常规污染物 NO_x 和特征污染物 H₂S、甲醇对环境空气的影响，未预测无组织废气的厂界浓度达标情况。

同时，参加这一项目环评报告书审查的专家在评审时存在把关不严的问题，潍坊市环保局负有把关不严的审批责任。

通过对山东省冶金设计院股份有限公司近 3 年来编制的环境影响评价文件进行专项检查，发现部分项目环评文件存在问题：未对项目中的危险废物进行鉴定，未提出相应的治理措施；对危险废物处理项目，未进一步论证是否满足《危险废物贮存污染控制标准》有关要求；噪声影响及防护措施未考虑；未论述废水泄漏风险以及泄漏造成的影响；未提出污水处理站的恶臭治理措施等。

项目建成后对周边环境、居民造成不良影响

山东省环境保护厅在《关于山东省冶金设计院股份有限公司环评工作存在问题的通报》中指出，山东省冶金设计院股份有限公司提供虚假材料、不按导则规定对污染因子进行预测和评价，致使山东联盟化工股份有限公司 40 万吨氨醇技术改造项目取得环评批复，项目建成后对周围环境、居民造成了不良影响。

根据《建设项目环境影响评价资质管理办法》的规定，山东省环保厅决定对山东省冶金设计院股份有限公司在全省范围内通报批评，并责成山东省冶金设计院股份有限公司对有关人员进行批评教育和处理。

山东省冶金设计院股份有限公司要进行限期整改，在整改没有通过山东省环



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

保厅验收之前，全省各级环保部门不得受理这家公司编制的环评文件。

同时，对潍坊市环保局提出通报批评，潍坊市环保局要追究审批此项目的相关责任人的责任。

山东省环保厅要求，全省各环评机构及其相关人员应引以为戒，对照被通报单位存在的问题，认真查找工作中的不足，进一步强化内部管理和责任意识，严格按照有关规定开展环境影响评价工作。

各级环保部门要进一步提高环境影响评价文件审批的责任意识和水平，对环境影响复杂的项目要充分评估论证，对审批中发现存在质量问题的环境影响评价文件应予以退回，严格把好环境准入关。

广东佛山一鱼塘现上万斤死鱼 疑遭工业污染

2014 年 1 月 6 日，广东佛山，南海和桂工业园外一鱼塘，近日抽取河涌水至鱼塘后，造成上万斤鱼死亡。有鱼塘主称，疑因工业园内有企业偷排，造成水体污染。目前，环保部门已经抽取样本化验，待结果出来后将进一步追查。河涌边有鱼塘主表示，由于内河涌被污染，自己很少吃或不吃自己养殖的鱼。





多人称喝星巴克咖啡后腹泻 公司尚未回应

多名新浪微博员工在微博中爆料，称同事饮用星巴克产品后，有 29 人出现了腹泻、不适症状。星巴克鼎好店值班员工表示，公司负责人已介入此事。

新浪微博名为“小浪”，认证为前新浪论坛负责人、互动百科总编辑的董文俊先生发微博讲述此事。董文俊称，他为兑现年会上对同事的承诺，购买了 50 杯超大星巴克咖啡或茶饮料，没想到“遇上奇怪星巴豆效应，超过半数的人被伤害到拉稀”。董先生在随后的转发中强调，饮用星巴克产品是出现不适症状当天大家唯一有交集的行为。

随后，多名新浪员工对此事做出补充。微博名为“陈先生”的员工介绍，同事们于前天中午饮用星巴克产品后陆续开始拉肚子和胃部不适，症状一直持续到昨天。他称，前晚下班后，两名星巴克员工带走了他们尚未开封的咖啡，表示将会妥善解决。“今天一会儿称已送检，一会儿称咖啡已过期，没法做检测，拒不承认是咖啡问题”，他在微博中介绍。

多名员工在新浪微博中以星巴豆微话题讨论此事。其中介绍，当时的商铺为星巴克鼎好店，并列出了出现不适症状的员工具体情况。其中显示，截至昨天中



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

午统计时，症状最重者已腹泻 6 次。截至 7 点半，星巴豆话题讨论数量已超过 3 万次，一度成为新浪微博热门话题。

晚 6 点多，记者致电星巴克鼎好店，店内值班员工称，公司负责人已介入调查此事，该店店长已下班，自己并不清楚详情。因遇下班时间，星巴克（中国）公司的电话无人接听，截至记者发稿时，星巴克方面未对此做出详细回应。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题五 环境时评

王云帆：大气污染防治立法之后看执行

大气污染防治地方性立法的更大价值，在于为国家级立法提供一个具体而可操作的执行框架。要完成大气污染防治的任务，立法的细化只是第一步，下一步的执行更重要。

《北京市大气污染防治条例》22 日经北京市人民代表大会表决，获高票通过，并将于 3 月 1 日起正式实施。在这之前的两次审议中，共进行了 111 处修改。

在法治时代，科学立法已经成为大气污染防治最有效的利器。早在 1987 年，中国就出台了《大气污染防治法》。这部国家层级的法律最近一次修订是 2000 年。尽管 14 年过去，《大气污染防治法》也面临着再次修订。但它作为上位法，却是《北京市大气污染防治条例》的直接依据。

因此说，《北京市大气污染防治条例》的看点其实并不在“严重污染空气将追究刑责”或“降低 PM2.5 首次纳入立法”。因为有关刑事责任的具体构成及适用，只能由刑事法律去规定。作为一项地方性法规，它也只能重申“构成犯罪的，依法追究刑事责任”。而即便“条例”不作这样的重申，构成犯罪的一样要依法追究刑责。地方性立法涉及刑责的意义在于，通过构筑严密的行政执法与刑事司法衔接机制，使污染大气的犯罪行为能够进入司法程序，而不致被“以罚代刑”，或是“大事化小”。

当然，大气污染防治地方性立法的更大价值，在于为国家级立法提供一个具体而可操作的执行框架。虽然《大气污染防治法》明确了地方各级人民政府在防治大气污染方面的基本职责，但一方面，法律本身存在过于抽象与原则等薄弱环节；另一方面，由于受地方保护或 GDP 至上等因素的影响，一些地方政府缺乏严格执行的驱动力。北京试图在这样的制度夹缝中，推动大气污染防治领域的执法必严与违法必究，难能可贵。

法律的生命在于实施。若法被束之高阁，不管其价值取向和内在设计多么先进，都不会带来期待的结果。近年来，公众生活水平不断提高，人们对生活的环境和自身健康日益关注和重视。在雾霾肆虐、极端大气污染事件频发的当下，公



众对大气污染的后果有越来越多的切身体验，这恰恰为大气污染防治的地方性立法提供了契机。公众的关注和参与热情，是排除既得利益群体干扰执法的重要依赖。

要完成大气污染防治的任务，立法的细化只是第一步，下一步的执行更重要。北京市人大常委会负责人已经明确表示，下半年常委会要对《条例》进行执法检查，依法监督政府执行大气污染防治法律法规的情况。以动态的法治视角观察，这种主动督促政府强化执行，努力做到严格管理严惩违法，实是法治的应有之义。如果把《条例》的通过比作是领到了一张试卷，那么我们将在下半年看到政府交上的第一份答卷。

“雾霾补贴”体现劳动保障制度的与时俱进

政协武汉市十二届三次会议召开前夕，市政协在机关一楼大厅举行提案咨询活动。“我们普通人还可以在家里躲一下，那些交警、环卫工呢，他们可是与雾霾零距离接触啊，应该给予他们一定的补贴！”咨询活动现场，武汉市政协委员、武汉立新中医院院长侯立新说出了今年的提案。

“雾霾补贴”的说法新鲜虽然新鲜，但是在笔者看来却很有必要，也体现了政府和社会对一些特殊行业和岗位劳动者一种与时俱进的关怀。按照武汉市政协委员侯立新的提议，“雾霾补贴”针对的主要是交警、环卫工、建筑工人等需要在户外进行劳动和活动的劳动者群体。面对这个提议，有人可能要问了，不管是交警、环卫工还是建筑工，都是多年来就存在的“传统职业”了，为什么现在才开始提议进行“雾霾补贴”呢？

其实这并不奇怪。一方面，“雾霾补贴”当然是建立在雾霾污染的基础之上的，可“雾霾”这个词语本身，也是最近几年才出现并得到广泛关注的，现在提出“雾霾补贴”，恰恰是对之前劳动保障制度疏忽与漠视的一种纠正；另一方面，如果说源于高温天气的“高温补贴”是自然作用的一种结果，那么源于雾霾天气的“雾霾补贴”，其中很大一部分其实是人为的结果，比如工业污染、汽车尾气排放等等，这是在农耕时代或者工业不发达时期尚不存在的情况，所以“雾霾补贴”现在才被提出来。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

而随着人们对雾霾的了解进一步加深,已经越来越认识到雾霾对人的身体健康和生命安全所带来的危害,而这种危害,对交警、环卫工人以及建筑工人等需要经常在户外活动或劳动的劳动群体最大,所以理应首先把他们纳入“雾霾补贴”的范畴。实际上,做出这一提议的武汉市政协委员侯立新,本身就是武汉市一家医院的院长,在他看来,因为雾霾而诱发的呼吸道疾病、哮喘、气管炎、肺炎等患者越来越多。而这些疾病,一般是很难被纳入职业病的范畴,得到专项救济和补助的,因此设立“雾霾补贴”也就显得很有必要。

而有了“雾霾补贴”,不但可以减轻一些特殊行业和岗位的劳动者因为雾霾天气诱发的疾病所带来的经济负担,而且充分体现了国家在劳动保障制度方面不拘泥于现有政策与制度,而是与时俱进的意识和精神,体现了对劳动者全方位的关怀与尊重。这一点,显然比设立“雾霾补贴”制度更有价值和意义,也更能赢得劳动者的认可。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题六 绿色生活

雾霾天吃青菜真的有用吗？

最近有一个说法，那就是吃青菜能防止雾霾中毒。此消息一出，在网络上马上引起了热议！那吃青菜到底对雾霾有没有作用呢？小于告诉你！

喜欢吃青菜是非常好的习惯，增加蔬菜的摄入量也是今天营养学界一直呼吁的生活方式！虽然蔬菜当中含有大量的维生素、矿物质和膳食纤维，但是要说吃青菜可以防止雾霾中毒，就有点神里神气了。

说到雾霾危害，其实更多的是指霾对身体的伤害，它是通过呼吸系统把细微的粉尘颗粒以及重金属等微粒吸入到体内，接受它的脏器主要是以肺和呼吸道。如果我们要想清除体内的霾，应该重点针对呼吸系统进行。

而青菜虽然含有大量的膳食纤维，尤其是可溶性膳食纤维具有吸附性，它可以吸附一些身体内的所谓毒素。但是体内的膳食纤维是存在消化系统内，主要吸附的是胃肠道内的微量元素以及毒素，而非呼吸系统内蓄积的粉尘。

所以，虽然适量增加青菜的摄入是我们营养学中经常推崇的健康生活习惯，但是吃青菜可以防止霾这样的说法是典型的以偏概全，忽略整体与部分关系的形而上学的学术观。

在这里也要提醒所有看到这篇文章的朋友们，今后生活中在看待一些传言时，一定要有自己的判断力，切忌人云亦云，从而忽略了事物的本质。

北京今年培育 2.5 万亩湿地森林

今年，本市将安排平原造林 35 万亩。较之往年最大的亮点是，造林的同时将最大程度还原本市的湿地生态，培育 2.5 万亩湿地森林，为京城增添强劲“绿肺”。这是日前记者从市人代会新闻发布会上获悉的。

前年开始，本市大力推广平原造林。今年 35 万亩的任务完成后，北京平原地区将共计增加百万亩林木。

今年的树种在哪儿？市园林绿化局新闻发言人强健介绍说，按照把树种在最



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

显眼、改善城市空气质量效果最显著地方的要求，优先利用拆迁腾退地、废弃砂石坑、荒滩荒地和废弃鱼池坑塘藕地。

利用废弃鱼池、坑塘藕地就是建设湿地森林的途径之一。强健介绍说，在这些地带，植树的同时还可科学地还原水生植被，丰富生物物种多样性，使森林“升级”为湿地森林，生态系统更加复杂，对大自然的调节作用也就越好。

今年，本市在平原造林的同时，将在平谷城北、房山长阳、房山小清河、大兴长子营及通州低效坑塘、藕地聚集的地带，建设湿地森林，共计 2.5 万亩。还将在湿地森林中铺设木栈道等亲水设施，使得市民可以近距离亲近大自然。

强健介绍说，目前，本市已有湿地总面积 5.14 万公顷，占市国土面积的 3.13%。其中，河流、沼泽等天然湿地 2.38 万公顷；蓄水区、水塘、灌溉沟渠、水田等人工湿地 2.76 万公顷。这些湿地为本市生态环境的改善提供了重要支撑，因而需要倍加爱护。加大力度还原湿地之外，截至目前，本市还建立了野鸭湖、汉石桥等 6 个湿地自然保护区，总面积 2.11 万公顷。

今年平原造林 12 处重点

今年平原造林工程，将着力打造“两园、两线、三带、五区”12 处重点。

两线：

1.围绕 APEC 会议和南水北调全线贯通蓄水，全力实施京承高速、机场南线、雁栖联络线两侧绿化带加宽加厚和景观提升工程，完成绿化 1.4 万亩。

2.加快推进集森林、湿地、绿道等多功能为一体的南水北调干线-京密引水渠两侧森林区域建设，实施绿化 1.2 万亩，建设绿道 105 公里。

两园：

1.继续推进东郊森林公园建设，进一步落实规划、扩大规模，提高水平、完善设施，实施绿化 1.1 万亩。

2.启动实施青龙湖森林公园建设，实施绿化 0.7 万亩。

三带：

继续推进永定河、潮白河、北运河三条绿带建设，实施绿化 3.7 万亩。

五区：

在北京新机场周边、延庆世博园周围、昌平西部风沙危害区、密云大沙河风沙危害区、顺义舞彩浅山等重点区域实施造林 9.8 万亩。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题七 我会动态

我会官网升级改版工作正在进行



我会官网（www.acefst.org）于年前进行改版，目前已初步上线，部分内容尚未最终完成。其中，“专家风采”栏目正在设计，希望广大会员、专家积极更新自己的简历、照片，可以邮件形式发给我们（acefst@163.com），我会将统一更新到网站页面。“专家论坛”栏目希望各位专家会员积极发表学术研究、论文、观点等。

此外，会员、专家可积极向我会提出网站建设意见，我们将讨论采纳。

国务院参事石定寰一行到访我会

2014年1月12日，国务院参事石定寰、中华环保联合会李恒远、木易公司杨光伟、洪家敏、胡会军到访我会，针对“秸秆焚烧”有关技术、环保问题展开



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

讨论。

