

标准委简报

2014 年 06 期

目 录

专题一 政策法规	2
环保部：《水污染防治行动计划》正抓紧制定中.....	2
郑国光讲党课：加强新形势下气象部门基层党组织建设.....	3
环保新国标禁止污水处理厂晒太阳 不得擅自停运.....	8
专题二 国际动态	10
英国绿色投资银行拟推出 10 亿英镑离岸风电基金.....	10
法国出台能源革新资助计划.....	11
专题三 环保要闻	13
安徽实施以奖代补 大力推广秸秆综合利用.....	13
北京环保标准今年将突破 60 项.....	14
距减排目标仍有较大差距 石化行业开啃节能“硬骨头”.....	14
专题四 污染曝光	16
亚邦染料环保隐患大 羚锐制药“潜伏”待获利.....	16
全国铅镉污染事件 10 年 63 起 湖南等地为高发区.....	17
青岛龙发热电厂排污数据造假：锅炉拆了，数据还在传.....	23
专题五 环境时评	25
超铅神回复是为黑色 GDP 开脱.....	25
杨兴东：对环保部 4 亿罚单且慢叫好.....	26
专题六 绿色生活	28
小龙虾头易聚集重金属 专家提醒虾黄就别吃了.....	28
臭氧成为夏季首要污染物 主要危害人体呼吸系统.....	31
专题七 我会动态	34
我会召开“石油炼制污水治理工程技术规范”编制组研讨会.....	34



专题一 政策法规

环保部：《水污染防治行动计划》正抓紧制定中

国务院新闻办公室 4 日上午举行新闻发布会，请环境保护部副部长李干杰介绍环境质量状况，并答记者问。李干杰表示，保部门贯彻落实“坚决向污染宣战”的具体行动，就是要着力抓好三项重点工作，或者说是着力打好“三大战役”。这“三大战役”分别是：大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治。要按照“三严”的思路和要求，即“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路和要求，用铁规、铁腕来强化污染治理，努力改善大气、水、土壤的环境质量。

李干杰指出，在大气污染防治方面，首先要深入实施《大气污染防治行动计划》，也就是大家熟知的《大气十条》。要以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以 PM2.5 和 PM10 治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和工地扬尘等关键环节，进一步健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，努力改善大气环境质量，争取让老百姓看到、享受到更多的蓝天白云。

李干杰说，第二个战役就是要强化水污染防治。水环境保护面临的形势也是非常严峻的，我们要抓紧制定出台《水污染防治行动计划》，也叫《水十条》，并且在出台之后要认真抓好组织实施。制定《水十条》的思路主要是“抓两头、带中间”。一头是抓好饮用水水源地等水质比较好水体的水质保障工作，保证水质不下降、不退化。另外一头就是要针对已经严重污染的劣 V 类水体，尤其是影响群众多、公众关注度高的黑臭水体，要下决心来治理好，大幅减少甚至消灭掉。通过这两头来带动中间一般水体的水污染防治工作。

李干杰指出，第三个战役是要抓好土壤污染防治。尽快制定出台《土壤污染防治行动计划》，也就是《土十条》。要通过加强监督管理，切断各类污染源，有效遏制土壤污染扩大趋势。实施土壤治理修复工程，努力改善土壤环境质量。同时要加强对建设用地开发利用的监管，有效控制和消除环境风险，保障人居环境健康。



郑国光讲党课:加强新形势下气象部门基层党组织建设



6月25日下午,在“七·一”前夕,中国气象局党组书记、局长郑国光为气象部门党员干部,作了一场题为《加强服务型基层党组织建设 保障气象改革与推进气象现代化》的党课报告。他强调,加强新形势下气象部门基层党组织建设,加强党风廉政建设和反腐败工作,责任重大。他要求,切实加强服务型基层党组织建设,为深化气象改革和全面推进气象现代化提供坚强政治保障。

郑国光首先介绍了此次以加强基层党组织建设为党课主题的背景,强调基层党组织是党领导中国人民革命、建设、改革的基础,也是党的执政基础;加强基层党组织建设是党的十八大和《中国共产党章程》提出的要求。

郑国光带领气象部门党员干部认真学习领会《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》(以下简称《条例》)。详细介绍了《条例》修订背景、主要内容,包括机关基层党组织的指导思想和根本任务、组织设置、基本职责,机关党员队伍建设,发展党内基层民主、加强机关党内监督,机关思想政治工作,党务工作人员队伍建设,机关党的基层组织工作的领导和指导等。

结合气象部门实际,郑国光通过详实的数据向广大党员干部分析介绍了全国气象部门党组织分布情况、基层联合党组织分布情况和气象部门党员占职工比例情况,以及当前气象部门基层党组织建设存在的突出问题和面临的新情况,要求



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

各级气象部门进一步加强基层服务型党组织建设。他还解读了《中共中央办公厅关于加强基层服务型党组织建设的意见》的具体内容，包括基层服务型党组织建设的内涵和总体要求、目标、主要任务。郑国光强调，推进基层服务型党组织创建工作，在基层服务型党组织建设中要抓好基层的导向，巩固党的群众路线教育实践活动成果，进一步增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

郑国光指出，当前，气象部门第二批党的群众路线教育实践活动正在扎实推进，参加单位涵盖了大多数基层党组织；教育实践活动的重点任务和目标要求之一就是加强基层组织建设。他要求，一要把基层服务型党组织建设融入教育实践活动各环节；二要坚决整顿软弱涣散基层党组织，严格党内生活；三要突出党员领导干部这个重点，发挥示范带头作用；四要巩固活动成效，坚决抓常、抓细、抓长作风建设。

中国气象局在京局领导、机关全体人员、各直属单位党委主要负责人在主会场听取党课。各省（自治区、直辖市）气象部门党员、中国气象局各直属单位党员通过视频会商系统收听收看党课内容。

领导带头树标杆 上下联动做表率

——中国气象局党组书记、局长郑国光 8 年不间断讲党课抓党建工作纪实

“加强服务型基层党组织建设，切实落实党风廉政建设主体责任，全力保障气象改革与推进现代化。”6月25日，中国气象局党组书记、局长，局党建工作领导小组组长郑国光向全国气象部门各级党组织和全体党员同志发出号召。

这是郑国光连续 8 年、其中连续 4 年通过视频系统为全国气象部门党员讲授党课的一幕。

自担任中国气象局党组书记以来，郑国光每年都提前谋划、充分准备，在讲台上，时而引经据典、旁征博引，时而深入浅出、妙语成篇，时而与台下听众互动交流；有时用大量史实论说，有时用鲜活事例诠释，有时以自身经历讲述……年年为气象工作者讲授一堂精彩的党课，传递精神、鼓舞士气。这 8 年累计下来，气象部门受教育的党员干部达 10 多万人次。

在郑国光的倡导下，中国气象局深入开展各级党组织“一把手讲党课”活动，在每年 4 月至 10 月组织集中授课，由“一把手”走上讲台为本单位党员讲授党课。“中国气象局党组树立‘围绕气象发展搞教育，搞好教育促气象发展’的理



念，创新党员经常性教育形式。‘一把手讲党课’只是其中形式之一。”郑国光介绍说。

“一把手”上讲台 “接地气”聚人心

“一把手”的言行举止，是鲜明的导向；“一把手”的积极推动，是党建工作开展的有力保障。“一把手”带头讲党课，既是我们党的优良传统，也是开展好党员党课教育的宝贵经验。

自2007年以来，郑国光率先垂范，年年带头讲党课。他十分注重选题和备课。每次选题，他都费尽心思，既要主题鲜明、有“党味”，还要问题集中、有针对性。每一次讲党课，他总要致力于解决一点问题，要么是对一些重大理论和形势政策的认识问题，或者是党员队伍在实际工作中存在的倾向性问题。

选那些政治上重要的、为群众所关注的、涉及最迫切问题的主题——这是郑国光多年讲党课的心得。他告诉记者，讲党课要十分关注听课人的心理需求，贴近受众的思想实际，使得广大干部职工“入脑”“入心”“解渴”，容易互动、交流、同频共振，这样才能使得党课有影响、受欢迎。

“要给别人一碗水，自己要有一桶水。”郑国光十分注重“台下功夫”。他认为，领导干部必须加强调查，善于学习、研究和思考，特别是对自己要讲的问题，一定要把它琢磨透，把理论和实践很好地结合起来，形成自己的独到见解，这样的党课才能生动有趣、“接地气”。

党的十八大代表、中央气象台首席预报员何立富每年都很关注党课，次次认真听、仔细记，“郑局长的授课内容丰富、观点鲜明，论述精辟、说理透彻，能够帮助我们更好地去领会中央精神，更加坚定走中国特色气象事业发展道路。每次听党课都很受启发！”郑国光的党课同样引起了远在新疆喀什地区从事业务管理工作的张晓琴的共鸣，“当今，理想信念的缺失困扰每个人。领导带头讲党课很有必要。郑局长讲的党课帮助我们做到党性修养与业务工作两结合，真正实现‘两手抓、两不误’。”

领导带头示范 传递正能量

“要走出去，加强与用户的交流，持续提高服务产品的针对性。”“在探索中努力前进，掌握核心技术。”……在今年春季国家气象中心天气预报室党支部活动中，老中青三代党员一起，以“挑战和机遇”为主题，探讨如何应对挑战、



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

推进气象现代化、提高气象预报服务能力。郑国光以一名普通党员的身份与他们促膝长谈，倾听青年心声。

这是郑国光第五次参加基层党建联系点——天气预报室党支部和青年主题活动。“‘一把手’带头示范参加党支部活动，不仅直接对话基层，拉近与普通党员的距离，还能够将中国气象局党组的声音直接传递到一线。”国家气象中心党委书记、主任毕宝贵说，这种形式的党支部活动对于一线工作人员是极大的鼓舞与鞭策，有助于促进单位党建工作的开展。

“群众看党员，党员看领导。”党员干部是新时期全面推进气象现代化建设、深化气象改革的中坚力量。在事业发展中，党员干部特别是党员领导干部要起到先锋模范作用，这不仅是党组织对党员干部的要求，更应该成为党员干部的自觉。

“一把手”亲自讲党课，积极参加党支部活动，认真把自己“摆进来”，踏实做好各项“规定动作”，积极创新“自选动作”，传递出“一把手”对党建活动的高度重视，更是对党员干部提出率先垂范、积极学习的要求。这是一种有力的表率，更是一种无声的正能量。

“通过持续不断的党课教育，提升广大党员干部运用理论指导实践、解决问题、推动工作的能力；通过主动参加基层党支部活动，了解基层干部职工的所思所想，统一共识、凝聚力量，为全面推进气象现代化、深化气象改革提供有力的支持和保障。”这就是郑国光坚持不懈讲党课、多次参加基层党支部活动的初衷。

今年3月25日，中央国家机关工委副书记邵旭军到中国气象局调研时，充分肯定中国气象局党建工作开展得扎实且富有成效，认为最明显的特点是持之以恒抓党建；主要原因是中国气象局党组高度重视，特别是“一把手”率先垂范。

上下互动传承 拧成“一股绳”

古语有云：“教者，效也，上为之，下效之。”领导带头的关键作用就体现在一级做给一级看、一级带着一级干。中国气象局开展“一把手讲党课”活动，旨在让“一把手”当好表率、做好领唱，带动班子成员和广大党员干部主动学习、干事创业。

这里的“一把手”不仅仅指中国气象局党组书记，还包括局机关各职能司党支部书记、各直属单位党委书记以及一线基层党支部书记。毕宝贵每年都针对业务一线党员需求，亲自讲授党课。“这促使我提前学习很多知识，并且要结合单



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

位具体工作，以职工喜闻乐见的形式，用通俗易懂、贴近生活的语言来讲课。”他告诉记者，通过讲党课，对党的基本知识、上级领导的党课产生了更深刻的认识。

中国气象局直属机关党委常务副书记张世英告诉记者，中国气象局各级党组织“一把手”在党课内容安排上，坚持大道理和小道理相结合确立主题，采取专题讲座、报告会、多媒体式教育、互动情景式教学等多种形式，运用身边的事例、精彩的图片、鲜活的语言，增强党课的生动性和吸引力。

“讲党课是一个统一思想、达成共识的过程。”中国气象局直属机关党委副书记宋云总结道。“一把手”就好比火车头，“一把手”率先学理论、讲党课，促使党员干部以身作则、深入学习，从而将整个班子带动起来，步调一致，形成“动车组”，进而高效务实地贯彻中央要求，形成上下一心、齐心协力的局面。

“新形势下的机关党建工作面临新的挑战 and 机遇，需要我们以百倍的努力、充足的信心，加大力度搞好党建工作，组织动员各方力量投入到建设中国特色气象事业中。”郑国光说。

打造党建品牌 激发新活力

“一把手讲党课”活动在经过 8 年的继承与创新后，已成为气象部门党建活动的“品牌”。然而，气象部门的党建活动品牌远不止这个，甚至可以用“精彩纷呈”来形容。

中国气象局党组中心组学习案例获得全国机关党建科学化优秀案例称号，每周机关学习报告会平台获得“中央国家机关十大学习品牌”称号，连续 14 年开展全国气象部门党风廉政宣传教育月活动，持续 8 年开展机关作风建设月活动……种种举措在持久中释放着活力，在推进中打造出品牌。

正如邵旭军所说，这些脚踏实地、持之以恒的工作不仅有效解决了机关中的浮躁风气和形式主义，并被广大干部职工认可最终形成品牌，是中国气象局扎实工作成绩的最好体现。

点上抓、线上促、面上推——这是中国气象局多年开展党建工作的“锦囊妙招”。张世英用精炼的语言介绍道：“点上抓，就是把局机关和直属单位作为重点，把局领导的基层组织联系点作为试点，充分发挥‘示范效应’；线上促，即紧紧围绕行业管理特点，从行业一条线的角度，强化对基层气象部门的指导，充



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

分发挥‘整体效应’；面上推，即加强与地方各级党委通力合作、统筹协调，充分发挥‘联动效应’。”

正是通过“点、线、面”三位一体的工作机制，气象部门不管是在推动创先争优活动、机关作风建设月活动、党风廉政宣传教育月活动中，还是在党的群众路线教育实践活动中，都取得显著成效。

“坚持把围绕中心、服务大局作为根本要求。”郑国光对于党建工作有始终坚持的原则。他认为，只有充分发挥各级党组织的政治和组织优势，为全面推动气象现代化、深化气象改革和搞好各项气象服务提供政治、思想和组织保障，使党建工作的“软任务”变成“硬指标”，让党建工作的“软实力”发挥“硬作用”，党建工作才能找准定位、体现价值、有所作为，始终保持强大生命力。也正如郑国光所期盼的那样，气象部门各级党组织在重大气象服务保障、全面推进气象现代化和深化气象改革征程中真正发挥出应有的作用，以行动和担当肩负起共产党人的时代责任。

环保新国标禁止污水处理厂晒太阳 不得擅自停运

环保部发布包括城镇污水处理厂运行监督管理技术规范(HJ 2038-2014)(以下简称规范)在内的等5项新环境标准。其中规范要求，污水厂不得擅自停运或减少运行台数。

近年来，一些地方申请国家财政补助建设了污水处理厂，但往往是污水处理厂建好了，却不运行，污水处理厂晒太阳的并非少数。环保部发布的规范明确要求杜绝此类问题。

按照规范要求，污水厂应按照设计要求或实际进水量运行污水提升泵，不得擅自停运或减少运行台数，以收集并处理全部污水，实现满负荷运行。

规范明确，污水厂应对其设施设置明显标识，包括进水口，出水口(排水口)、水污染物检测取样点、污水处理，污泥处理，和废气恶臭处理的构筑物等。

规范要求，污水厂应配备计量污水进水水量的计量装置，实现实时计量，统计日、月、年的计量数值；在进水口安装进水采样装置和水质在线连续监测装置；排放口应安装污水出水在线连续监测装置，运行记录应归档和保存。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

规范同时明确，污水厂应将在线连续监测装置产生的废液进行收集和处理，防止产生环境污染；污泥处理设施应执行“三同时”，即污泥处理处置设施应与污水处理设施同时规划、同步建设、同期运行；污水厂应收集污水处理产生的全部污泥，并实行稳定、减容、减量的有效处理。处理过程应防止二次污染。

此外对于恶臭污染问题，规范明确，恶臭污染治理设施应符合建厂环境影响评价批复提出的厂界环境保护要求，应与污水、污泥处理设施同步建设、同期运行。

其他 4 项标准分别是：火电厂除尘工程技术规范(HJ 2039-2014)、火电厂烟气治理设施运行管理技术规范(HJ 2040-2014)、采油废水治理工程技术规范(HJ 2041-2014)和危险废物处置工程技术导则(HJ 2042-2014)。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题二 国际动态

英国绿色投资银行拟推出 10 亿英镑离岸风电基金



据《卫报》报道，英国第一家政策性银行——英国绿色投资银行日前宣布，为鼓励新的投资者投资海上风力发电场，该银行计划筹资 10 亿英镑。（1 英镑约合 10.60 元人民币）

绿色投资银行表示，正在寻找长期投资者来支持由其子公司管理的一份基金，该基金将用于购买已在运行的风电场的股权，在投资某一特定领域之前首先募集私人资金，而不是逐个投资项目。投资者定位在寻找长期稳定回报的养老基金和主权财富基金。绿色投资银行由英国商务部长温斯·凯博（Vince Cable）于 2012 年发起成立，主要投资于风能、生物质能和其他绿色项目。

截至 2014 年 3 月，绿色投资银行承诺投资 6.68 亿英镑，项目数量达到 18 个，和银行成立初期的五个月相比，项目数量增加了一倍。但其运营第一年的税前亏损为 575 万英镑，预计投资完成时可开始盈利。

绿色投资银行首席执行官肖恩·金斯伯里（Shaun Kingsbury）表示，如果政府允许，该银行可以对英国的绿色基础设施做出更大的贡献。他说：“我们计划扩展新的市场，比如社区可再生能源等。通过创建用于已运行风电场的总额为 10 亿英镑的离岸风电基金，我们也将首次募集新的资金。”在自有资金的基础上，



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

绿色投资银行引入了私营部门的资金，通过资本市场募集 600 亿英镑资金。

绿色投资银行将在伦敦和爱丁堡举行业绩发布会。届时，该银行将要面对“生物燃料观察”组织针对其生物和垃圾焚烧项目的抗议行动。该组织称，绿色投资银行约 2 亿英镑投资造成了环境的破坏。

2012 年 12 月，绿色投资银行同意借给英国最大的发电站德拉克斯 1 亿英镑，协助其转换为生物质能发电厂。“生物燃料观察”组织的奥利弗·马涅恩（Oliver Munnion）说：“绿色投资银行首个大型贷款给与了英国污染最严重的发电站德拉克斯，该发电站可能与美国南部森林湿地的毁灭性破坏有直接联系。”而德拉克斯发电站的发言人则表示：“德拉克斯发电主要利用现有的森林工业副产品，例如没有其他商业用途的残留物、薄片等其他低价值纤维。”

法国出台能源革新资助计划



近日，法国政府宣布将出台包括税收减免和低息贷款在内的一系列措施来推进建筑物隔热层的普及及可再生能源投资。

据路透社报道，法国能源及环境部部长赛格琳·罗亚尔（Segolene Royal）和财政部长米歇尔·萨潘（Michel Sapin）在新闻发布会上表示，法国将为个人



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

和企业提供财政援助，并为地方政府相关项目提供 50 亿欧元（1 欧元约为 8.48 元人民币）以内的贷款。

罗亚尔表示：“这项计划将有助于保护环境，并提供就业岗位。”

目前可再生能源发电约占法国全国电力总量的 14%。法国希望到 2030 年将这一比例提高到 40%。

根据这一措施，住户可以从他们的应纳税收入中减免 30% 的隔热层安装成本，一对夫妻能享受的减免最多不超过 16000 欧元。法国政府还将简化房屋翻新的零利率贷款手续，目前每年只有约 33000 个项目享受这种贷款。

法国国家投资银行 BPI France 将为那些专注于提供隔热层安装和建筑物可再生能源设施安装服务的中小型企业设立由商业银行发放的担保基金。

法国政府还将帮助人们更方便地投资居住地附近的可再生能源设施，例如风力和太阳能发电站，并发行“绿色债券”资助小型可再生能源项目。

为了支持地方政府投资，法国政府及国有金融机构法国信托局（Caisse des Depots）将为它们提供 50 亿欧元的低息贷款。

同时，欧洲发展银行也承诺，将与法国农业信贷银行和地方银行 BPCE 一起为学校的隔热层建设项目提供 10 亿欧元的贷款。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题三 环保要闻

安徽实施以奖代补 大力推广秸秆综合利用

据中国之声《新闻和报纸摘要》报道，今年安徽夏收结合抢种大力推广秸秆综合利用，帮助农民解决“丰收的烦恼”。

随着大型联合收割机的轰鸣声，在萧县王寨镇王寨村旁的一片麦田里，金黄的小麦不一会儿就被收割完毕。随后，小麦打捆机一趟趟驶过，被整理成长方形、捆扎整齐的小麦秸秆静静躺在空旷的麦田里，等待着被集中运走。村民王翠华告诉记者，今年可不用为秸秆而发愁了

王翠华：以前都是烧了，现在比以前好，麦草给你打捆拉走，地里明显地干净了，再一个就是地表的营养不被破坏。

王寨镇党委书记许成伟说，镇里的联合收割机都加装了秸秆切碎设备，麦茬的高度今年都在 10 厘米以下，对秸秆粉碎还田和打捆的农机手，每亩各补贴 5 块钱，这样既保证了秸秆不用被烧掉污染环境，又让农机手有钱可赚。

许成伟：一台打捆机可以跟三台收割机，一天可以打 200 多亩，打捆也行、还田也行，还有一部分老百姓搞养殖的就收回家。

在砀山鑫牛养殖合作社，记者就看到社员们正忙着堆放从周边乡镇收来小麦秸秆，合作社理事长李美莲说，今年他们买了两台打捆机，要赶在收获季节，多储备一些秸秆，为合作社里 50 多头奶牛作饲料。

李美莲：俺这一年得收五六十万斤才够喂牛，光草钱就得省五六万块钱一年。农户还欢迎你去收，不叫烧秸秆，咱打了还欢迎咱，打了以后墒情好，人家就整地就用了，这样还快，夏季作物就及时能种上。

今年，安徽还把秸秆综合利用与夏种结合起来，全面推广应用免耕播种和秸秆覆盖技术，不仅减少土壤表层的破坏，而且提高土壤蓄水保墒能力。安徽省农机局副局长纵风云介绍说，安徽省对秸秆综合利用实施每亩 10 元、20 元不等的以奖代补，农机购置补贴政策也向秸秆还田机具进行倾斜。

纵风云：当前我们省里的方案对秸秆综合利用率，到 2015 年要达到 80%。



北京环保标准今年将突破 60 项

北京市环保局日前召开发布会称，为控制 PM 2.5 重要前体物，即挥发性有机物(VOCs)和氮氧化物(NOx)，今年将研究制订木质家具、包装印刷、汽车制造、工业涂装、餐饮等多个行业的污染物地方排放标准，以及建筑涂料挥发性有机物含量限值标准，由此“国内最严地方环保标准体系”将突破 60 项。

“北京市污染物排放限值全国最严，部分标准达到国际先进水平。目前，北京市现行有效的地方环保标准共 51 项，环境管理技术规范类标准涵盖大气、水、噪声与振动、土壤、固体废物、辐射等多个环境要素。”北京市环保局科技标准处副处长王宣同介绍，其中大气污染物排放控制标准 33 项，水污染物排放控制标准 2 项，环境管理技术规范类标准 16 项。

据了解，33 项大气污染物排放控制标准中，涉及“固定源排放”共 12 项，包括了锅炉、固定式燃气轮机、固定式内燃机等燃煤(气)设施，也包括了炼油与石化、水泥、铸锻、防水卷材、危险废物处置、生活垃圾焚烧等行业；涉及“移动源及相关领域”标准共 21 项，包括轻型车、重型车、非道路机械、车用油品质量、油气回收等多个领域。

距减排目标仍有较大差距 石化行业开啃节能“硬骨头”

中国石化联合会近日在京发布 2013 年度石油和化工行业重点耗能产品能效领跑者标杆企业名单和指标，石油和化工行业节能形势依然严峻。“十二五”时期前 3 年，全行业万元工业增加值能耗累积下降 5.5%。其中，石化下降 4.5%，化学工业下降 11.4%，距离“十二五”时期 18%和 20%的节能目标还有较大差距，行业节能已进入啃“硬骨头”的攻坚阶段。

本次发布会公布了原油加工、乙烯、合成氨、甲醇、电石、烧碱、聚氯乙烯、纯碱、轮胎、炭黑、黄磷、磷酸一铵、磷酸二铵、硫酸、钛白粉、氧化铁系颜料 16 个子行业的能效领跑者标杆企业名单和指标。据测算，如果这 16 个行业企业平均能效水平达到 2013 年度能效领跑者水平，则可以实现每年 3550 万吨标准煤的节能能力，占 2013 年全行业能耗总量的 7.1%。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

据了解，石化行业实现“十二五”节能减排目标面临很大挑战。一是能耗总量继续增长。2013年，全行业综合能耗首次突破5亿吨标准煤，同比增长6.1%；二是节能减排任务完成进程缓慢；三是重点产品能耗水平反弹；四是单位节能投资增大。

中国石化联合会会长李勇武表示，在未来行业节能工作中，要进一步宣传节能经验；促使能效落后者下决心淘汰落后产能；加快技术创新，推动能源技术革命，突破一批具有自主知识产权的节能技术。李勇武同时呼吁各级政府，要积极贯彻落实中央文件，给予节能先进企业政策性扶持。

工信部节能与综合利用司副司长高东升强调，在行业产能过剩严重、经济下行压力加大的形势下，要发挥标杆企业的引领带动作用。如果30%至40%的企业达到节能领跑者水平，就应该调整国家强制性能效标准，建立动态标准调整机制。工信部正在研究电石行业的阶梯电价政策，以标准引导企业技术创新节能减排，让企业发挥内生动力。

国家发改委环资司节能处副处长金明红透露，目前，发改委正在落实《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》，研究将能效领跑者指标纳入能效限额标准的方式，并将积极推进领跑者指标与能评制度、能源消费总量控制等硬措施相结合的方式。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题四 污染曝光

亚邦染料环保隐患大 羚锐制药“潜伏”待获利

近日，江苏亚邦染料股份有限公司（以下简称“亚邦染料”）发布招股说明书。该公司主要从事纺织染料及染料中间体的研发、生产、销售和服务。此次拟登陆上交所，募资约 13.6 亿。值得注意的是，募资金额中计划使用 5 亿元偿还银行贷款。对此，公司解释是“与同行业上市公司相比，公司资产负债率偏高。同时银行资金供给趋紧，影响公司现金流状况”。

早在 2011 年，亚邦染料就在上市环保核查过程中，有诸多环境敏感问题引起环保部门的关注意。由于亚邦染料生产使用大量的丙烯腈、液氯等危险化学品，而其厂区周边居民众多，环境敏感，对此，江苏省环境保护厅提出 5 项环保要求，要求进一步采取各种措施。

除了上述问题外，据《价值线》报道，公司较早之前出具的短期融资券募集说明书和公司招股书对比发现，公司实际控制人许小初的学历、亚邦染料的产能产量、采购金额等多处数据存在着较大差异。因此业内人士分析，两份文件同一数据不统一，其中一份数据涉嫌造假。

对于这样一个上市前就存在种种隐患的公司，投资者不禁为其捏一把汗。因此，中国经济网记者拨通亚邦染料公司的电话，截止发稿时止，未收到任何回复。

涉及环保问题 业绩存下滑风险

随着我国染料行业的产业升级、产品优化的步伐加快，以及纺织印染行业对特色化、高品质的染料需求不断增加，致使国内一些有资金、有实力的染料企业加快进入高端染料市场。

据招股书显示，亚邦染料在 2011 年、2012 年和 2013 年，公司归属于母公司所有者的净利润分别为 17,972.40 万元、12,529.81 万元和 25,939.90 万元，呈现较大的波动。原因是，2012 年，受欧债危机反复恶化、全球经济复苏缓慢以及我国经济增长减速等因素的影响，下游印染纺织行业市场需求疲软，染料市场竞争激烈，产品价格下滑。

除了业绩下滑风险外，环保问题也是当下重中之重。亚邦染料在产品生产过



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

程中会产生一定数量的废水、废气和固废，尤其是废水的排放量较大，会对环境造成一定程度的污染。一旦，国家和地方政府颁布更新、更严的环保法规，提高环保标准，那么公司势必会增加环保治理方面的费用支出，从而给公司的盈利水平带来一定的影响。

募投项目建设期长 不确定因素多

据中国经济网记者查阅亚邦染料招股说明书发现，公司的产能利用率较高，基本处于满负荷生产的状态，同时产品的产销率也保持在较高水平，呈现产销两旺的局面。产能瓶颈已经在一定程度上制约了公司的发展，公司急迫需要扩大产能以适应市场快速增长的需求。

而公司本次募集资金所拟投资的四个项目建设期较长，且项目建成到满负荷生产需要一定时间，这段期间内市场供求、国家产业政策、行业竞争情况、技术进步、公司管理及人才等因素的变化均会影响项目的实施，从而影响项目的预期收益。因此，本次募集资金投资项目的建设计划能否按时完成、项目实施能否达到预期效果等均存在一定的不确定性。

同时，许小初和许旭东兄弟二人通过直接和间接方式控制公司 44.38% 的股份，为公司的实际控制人，本次发行后仍处于控制地位。公司实际控制人可能利用其控制地位，做出对自己有利但有损于公司其他中小股东或公司利益的行为。

值得注意的是，在 2007 年底通过增资方式潜入亚邦染料的羚锐制药在发行前持股比例为 7.41%，如果亚邦染料冲关顺利，羚锐制药则直接获得巨额的投资收益。

全国铅镉污染事件 10 年 63 起 湖南等地为高发区





中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

据中央电视台报道，湖南省衡东县大浦镇，一个 4 万余人的小镇，超过 300 名儿童被查出血铅含量超标。

“衡东县儿童血铅超标事件”曝光后，3 名环保局官员被停职，涉事企业负责人被警方控制，当地政府启动了应急调查程序。

十二届全国人大代表、湖北经济学院院长吕忠梅教授已经关注到这一消息。6 月 19 日，她向法治周末记者表示，重金属污染危害人体健康事件本身所具有的特性，在这个案件中得以体现。

此前，吕忠梅带着她的课题组团队，收集和研究了过去 10 年间引发人群健康事件的 63 起铅、镉污染，希望从中可以发现我国重金属污染的发展态势。

吕忠梅指出，环境与健康问题的发生，是多种因素共同作用的结果。实践中，环境与健康群体事件的爆发涉及“企业排污行为-政府环境监管-公共卫生干预-群众利益诉求”等多个环节，行为主体与利益关系十分复杂。

中东部地区高发

衡东县大浦镇居民发现当地儿童血铅含量超标，纯属偶然。

当地多名居民先是听说有儿童检查出血铅含量超标，接着陆续带着自家孩子到医院检查，确认多名儿童血铅含量超标。

据中央电视台 6 月 14 日报道，此事随后在当地引起了恐慌，更多人带着孩子到医院做检查，经过统计，至少有 300 名儿童查出血铅超标。

“衡东县儿童血铅超标事件”只是我国近年来发生的几十起铅、镉污染事件之一，作为重金属污染的其中一类，铅、镉污染造成的环境事件，社会影响更为广泛。

6 月 9 日，在中国环境科学学会主办的首届国家环境与健康研讨会上，吕忠梅发布的统计结果显示，2004 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月，我国共发生 63 起铅、镉污染事件，其中，铅污染事件 44 起，镉污染事件 19 起。

其数据统计的来源是，10 年间环境保护部门的环境事件报告、人民法院的诉讼案件、大型数据库和较为权威的媒体报道等，而且所发生的铅、镉污染引发了人群健康事件。

63 起铅、镉污染事件中，根据环境保护部《突发环境事件信息报告办法》进行分级，特大事件 9 起，重大事件 8 起，较大事件 22 起，其他为一般事件。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

“几乎每年均有重大或特大环境事件发生。”吕忠梅告诉法治周末记者，“到目前为止，从社会效应看，重金属污染高发态势尚未得到根本扭转。”

10年间，全国共有17个省、自治区发生过铅、镉污染事件。铅污染事件，湖南省、江苏省、浙江省为高发省域；镉污染事件，广东省、湖南省为高发省域。

课题组认为，从污染事件的区域分布看，中南地区和华东地区为高发区域，这与我国原生铅锌冶炼及次生冶炼企业大多分布在该地区有关。

值得关注的是，湖南省(11起)最多、广东省(10起)次之，两个省发生的铅、镉污染占到全国的三分之一。

近8成铅镉污染事件发生在经济欠发达、环境监管能力严重不足的农村地区，这是课题组的另一个发现。

此外，观察过去10年间所发生的铅镉污染数量可以发现，2004年至2008年，年均发生5件污染事件；2009年至2011年，年均发生12件污染事件；2012年以后逐步下降。

吕忠梅告诉法治周末记者，铅、镉污染等重金属污染，从污染物排放到对人体的危害显现，大约需要30年。我国从2008年开始出现重金属污染事件爆发，呈现了铅镉污染物毒理反应的周期性特征。

课题组统计结果证实，铅、镉污染事件主要是累积性污染所引发。在63起铅、镉污染事件中，有57起属于累积性污染事件，占比达9成，仅6起属于突发性污染事件。

环保部门没有发现一起

铅、镉污染事件的污染源主要是冶炼加工产业，这是课题组经过统计得出的一个结论。

其中居于首位的污染源是电池生产业，占比超过三分之一。涉及的企业多为大中型企业，比如超霸、超威、天能等行业领军企业，也有日本松下电器等跨国公司。

“安徽怀宁血铅事件”即是其中一例。

2010年12月，安徽怀宁县高河镇新山社区23名儿童，在安徽省儿童医院检测出血铅超标。

当时，法治周末记者到当地调查，发现处于该事件“漩涡”中的博瑞电源有



限公司，其老板来自浙江省长兴县。

长兴县拥有“中国铅酸蓄电池之都”的称号，其蓄电池产量占内地市场份额一半以上。2004年，就在蓄电池成为长兴县支柱产业的同时，发生了一起由儿童铅中毒引发的群体性事件。

之后，浙江地质调查研究院对长兴煤山一带的土壤进行检测后确认：土壤中的重金属镉、铅含量已超过国家标准；稻谷中铅含量已超过国家标准上限的5.25倍，而污染源就是蓄电池。

随后，长兴县开始大力治理铅污染，严格控制污染源。但长兴县减掉的那些污染企业，并没有消失，而是被各种诱人的招商条件招到河南、安徽、江苏、江西等地“落了户”。

“铅毒”正是借由铅酸蓄电池厂的省际污染转移，为今天各地迸发的“血铅”污染事件埋下了伏笔。

法治周末记者梳理发现，2010年公开报道的铅中毒事件中，半数以上的污染源集中在铅酸蓄电池行业。

吕忠梅向法治周末记者表示，铅、镉污染事件的发生主要是因为企业违规排污。

在所有污染事件中，企业违规超标排污所致45起，占比超过7成。所涉企业中相当一部分为地方政府招商引资企业。意外事故引起的铅、镉污染事件仅为两起。

但公众更倾向于将原因归咎于政府监管不力。

吕忠梅在首届国家环境与健康研讨会上介绍说，课题组在网络上进行了一项调查，当被问及“您认为目前重金属污染事件频发的原因是什么时”，6成受访者选择了“政府监管不足”，其次才是企业违规。

课题组发现另一个值得深思的现象是，63起铅、镉污染事件中，没有一起事件是由环境保护部门发现的。

然而，污染事件的爆发并非没有先兆。

课题组成员在陕西省凤翔县调研时发现，当地东岭冶炼公司导致周边儿童血铅事件爆发于2009年8月。但该企业此前两年的职业人群健康监护资料已经显示，铅接触工人超标率达三分之一，卫生部门对此情况既未及时上报，也没有通



报环境保护部门，最终酿成重大污染事件。

环境与健康法律缺位

尤其值得关注的是，统计结果显示，63起铅、镉污染事件中，有33起引发了严重的群体性事件，占比超过一半。

吕忠梅表示，其原因在于，我国环境污染损害健康事件持续高发，但环境与健康领域法律制度却严重缺位，过去的环境立法基本没有考虑环境与健康问题。今年修订的环境保护法首次将环境与健康问题纳入统筹考虑，从总则到制度进行了规定。比如，在第一条中，将“保障人体健康”修改为“保障公众健康”；第三十九条建立了环境与健康调查、监督、风险评价制度；第四十七条环境污染事件应急措施中也对防止对公众健康的危害做了专门规定。但是，环境保护法刚刚修订，还没有实施。目前，健康受害者普遍面临赔偿诉求途径、范围界定、数额计算、司法鉴定等方面的瓶颈，得不到及时有效的救济，进而引发群体事件、激化社会矛盾的现象依然没有得到根本改变。

中国政法大学污染受害者法律帮助中心的数据证实，该中心办理的环境案件，超过30%的起诉长期不被受理，大概有25%的案件污染受害者败诉，污染受害者能够胜诉并且被执行的案件大约占三分之一。

吕忠梅指出，环境与健康问题的发生，是多种因素共同作用的结果。实践中，环境与健康群体事件的爆发涉及“企业排污行为-政府环境监管-公共卫生干预-群众利益诉求”等多个环节，行为主体与利益关系十分复杂。

由此导致的结果是，从污染物排放到人体健康受到损害，从法律上看，难以认定损害赔偿请求所需要确定的因果关系，进而难以判断由谁来承担环境污染的法律责任，吕忠梅说。

吕忠梅建议，解决问题的制度安排在于制定环境与健康法，明确相关主体的权利(权力)义务(职责)，包括构建环境与健康风险管理体制，明确政府的环境与健康保护责任，健全环境与健康损害赔偿制度等。

吕忠梅向法治周末记者表示，十二届全国人大常委会的立法计划中并没有环境与健康法，所以最近5年不会有制定法律的可能性。

在首届国家环境与健康研讨会上，环境保护部环境经济政策研究中心副研究员李萱建议，在环境保护法修订后的框架下，相关部门近期可以有所作为，包括



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

研究建立环境与健康调查制度、出台环境与健康风险评估指南、出台环境健康风险清单等。

吕忠梅将视线转向司法解释，“目前情况下，最高人民法院制定环境污染侵权责任司法解释，可以比较好地解决已经出现的环境污染纠纷”。

在一个月前举行的“环境志愿律师与环境 NGO 联合行动公益研讨会”上，最高人民法院研究室法官孙茜表示，环境污染侵权责任司法解释将于年内出台。

孙茜说，本来环境污染侵权责任司法解释要在 2013 年起草完成，但是民事诉讼法和环境保护法做了修订，司法解释也要相应地进行调整。

该司法解释的专家建议稿，由最高法院委托中国政法大学环境资源法研究所所长王灿发教授带领的团队起草，之后交给最高法院。

王灿发在接受法治周末记者采访时表示，专家建议稿除了明确诉讼主体、证据与举证责任、环境侵权归责原则之外，还包括因果关系认定、环境侵权的责任分配、责任承担方式、连带责任等方面。

在举证责任上，专家建议稿拟规定被告举证制度，在确立责任的归责原则上，实行无过错责任，排污者即使是合法排污，即使主观上没有任何要对别人造成侵害的主观故意或者过失，也要承担责任。

“法律并不是非得要找出一个事实真相，而是在各种事实真相弄不清楚的情况下作出一种选择，即要求排污的企业承担举证责任，这是一种法律的选择。”王灿发曾向法治周末记者解释说。

李萱表示，世界范围内，推动环境发展的主要动力，是公民维护自己的环境权益，基于此出现的大量环境污染诉讼和环境运动最终实现了环境与健康政策的完善。

李萱发现，但在我国，公民的环境权益仍缺少法律依据，难以顺利启动环境诉讼；加之我国现行环境领域法律仍处于污染防治阶段，还没有上升到环境管理和风险防控阶段，制度走向完善“只是开了一个头”。



青岛龙发热电厂排污数据造假：锅炉拆了，数据还在传

据央视报道，青岛龙发热电厂 2008 年已完成脱硫设施改造。6 月 13 日，企业的 3 号炉进行了拆除，但自动在线监测仪器上直到几天后，仍显示监测二氧化硫的数值。对此，青岛龙发热电厂负责人说：“炉子已经停了，那是设备的事，不是我的事。”

停机后还现数据因“散热不太好”

按照正常情况，脱硫设备停止运行，在监测数据上是不应该有数据显示的。对于停机后还会出现的数据，负责设备运行维护的宇星科技有限公司把责任归咎于设备温度过高。该公司技术人员表示，事发后查找了原因，“是设备里面太热了，散热不太好。”

为避免企业对在线监测动手脚，近年来，全国多地都引入第三方运营机构来负责排污企业在线监督系统的维护。而现在，出现了第三方也存在造假的问题。宇星科技有限公司不久前在江西也被发现负责第三方运营时擅自停运监测设备，并对数据进行改动。

“打开旁路”污染烟气直接排放

在首钢集团迁安炼铁厂，检查人员看到生产记录上时常出现“打开旁路”的字样。开旁路，就意味着未经处理的污染烟气直接排到了大气中。北京公众环境研究中心主任马军说：“开旁路等于绕过了脱硫设施，也就是说并没有处理，就是一种直排。这些二氧化硫排放出去以后会化合成大量的颗粒物 PM2.5，实际上就相当于向空中撒灰。”

除了开旁路直接排放污染物，对排放数据造假也屡见不鲜。记者随环保部调查人员在秦皇岛百工钢铁公司检查时发现，标定为“1000”的数据，在传输给环保部门时被设置了上限“500”，明显属于造假行为。

截至 6 月初，山东省级环保部门破获企业检测数据弄虚作假 22 起，共有 7 人处以 5 到 15 天的行政处罚。

脱硫机传假数据每小时约省 3 万

环保部环境监察局调查人员张大为表示，有些企业在烟气在线监测的量程上做手脚，导致监测数据显示不准；有些企业对采样设施做手脚，导致采的样本不



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

准；还有就是通过第三方软件直接对监测数据进行修改。

据悉，这些软件有的只是修改数据，有的可以直接模拟出排放数据。一名知情人表示，经过软件编程，可以编出一套模拟的脱硫数据，上传给环保部门。通过软件造假的来源多种多样，有的可能是厂家专门找人来做的，有的是工程师应厂家要求直接将软件装在系统里，这样就会更加隐蔽。

一个钢厂脱硫如天天传假数，能省多少钱？该人士称，一台脱硫机大概每小时能节省成本不到3万元。

环保专家表示，现行法律对改变数据的行为只是处罚5万元，这和企业不运行环保设施所节省的费用相比是九牛一毛。利益驱动和违法成本过低，是产生各种造假行为的主要原因。

新环保法第六十三条对四种可能导致行政拘留的行为做出规定，其中包括“通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物的”行为。这样的行为如果尚不构成犯罪，将对直接负责的主管人员和其他责任人员处十日以上十五日以下拘留，如情节较轻，处五日以上十日以下拘留。此外，第六十九条规定，如果违反本法规定，构成犯罪的，将依法追究刑事责任。根据两高对刑法中环境犯罪的司法解释，伪造数据等构成犯罪的行为，将被追究刑事责任。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题五 环境时评

超铅神回复是为黑色 GDP 开脱

据 6 月 15 日报道,最近,湖南省衡东县大浦镇的村民反映,当地多名儿童被查出血铅含量超标,村民怀疑与村口一家生产电锌的美伦化工厂有关。然而,衡东县大浦镇镇长苏根林说:“小孩在学校读书,那个圆珠笔、铅笔,用铅笔的时候在嘴里咬,也可以形成超铅。”

在工业时代里,因为化工企业长期排污染物,导致周边儿童血铅超标,早已不是什么新闻;与此同时,发生儿童血铅超标后,如果再次检测没有发生“被合格”,那也是新闻了。衡东县大浦镇 300 多名儿童被查出血铅含量超标,当地的镇长却给出了一个荒诞的理由:咬铅笔也会超铅!如果真如其所说,那么,全国那么多小学生,得有多少血铅含量超标?显然,这样的神回复是在为黑色 GDP 开脱。

记者和检测人员用重金属扫描仪对美伦化工厂的排污沟沟边淤泥进行检测,发现多种重金属含量严重超标——结果显示:铅含量 33400 毫克/千克(三级标准 500 毫克/千克),锌 112000 毫克/千克(三级标准 500 毫克/千克),镉 10100 毫克/千克(三级标准 1.0 毫克/千克),砷 1190 毫克/千克(三级标准 40 毫克/千克)。

如此的污染程度,当地官员却视而不见,还荒唐地把责任推到咬铅笔会超铅,地方保护主义思想不可谓不严重。去年年底,中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》,提出坚决叫停违背科学发展、盲目铺摊子上项目的行为,坚决纠正唯国内生产总值用干部问题。这是中央文件首提纠正唯 GDP 论英雄。

可是,尽管如此,在一些地方官员的意识里,工业污染、血铅超标是他们不愿看到的事情,所以当不幸发生后,地方保护主义便油然而生,大事化小,小事化无,是他们必定的选择,所以,咬铅笔会超铅,也就开始忽悠百姓了。更何况,有关专家在阅读相关文件后表示,美伦化工厂这个项目违反国家相关产业发展政策,原本就不应该批准建设。

不应该批准建设的也能上马,而一旦出了问题,拿如此荒诞的理由来实现地方保护主义的心机,甚至比血铅超标更可怕。就在前几天,环保部、国家发展改革委、



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

工业和信息化部、司法部等国务院八部委在京联合召开电视电话会议,部署 2014 年全国整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动。环境保护部部长周生贤强调,专项行动要全面落实“大气十条”,继续开展大气污染防治专项检查。同时,深化重点流域重污染行业水污染专项整治。集中查处重点流域、水环境污染严重区域工业园区的重金属和医药制造行业的环境违法案件。

当环境污染成为这个时代的阵痛,各地领导班子、领导干部难道能逃其咎?正所谓治污先治官,治官先治人。显然,一个地区如果环境污染严重,其主政官员就是最应该对此负责的人。而如今累积的很多环境污染问题,恰恰是因为一些官员长期对环保问题的漠视,甚至是大力主张“黑色 GDP”而导致的恶果。

新修订的环保法已经明确规定,地方各级人民政府和其他负有环境保护监督管理职责的部门如违规准予行政许可;对环境违法行为进行包庇等将对直接负责主管的人员和其他直接负责人员给予记过、记大过或者降级处分,其主要负责人应当引咎辞职——血铅超标,再次警示治污先治官,尤其对“咬铅笔也会超铅”式包庇论调、为“黑色 GDP”开脱的官员,要严肃追究。

杨兴东：对环保部 4 亿罚单且慢叫好

环保部开出史上最大罚单，19 家企业因脱硫设施存在突出问题，被罚脱硫电价款或追缴排污费合计 4.1 亿元。上榜企业中，我国五大电力集团华能、国电、华电、大唐和中电投，都有下属子公司上榜。

4 亿罚单，数额之大，令人感慨。但从新闻来看，部分电力企业反馈确显迟缓。华电集团表示，将尽快整改，但还没有具体措施。大唐集团方面则表示，目前还不清楚具体情况。

出现这种吊诡的现象原因何在？有三重原因不能忽视。从经济效益上而言，电力企业属垄断企业，这些年来呼风唤雨，盈利不少。即便是来势凶猛的 4 亿罚款，只要企业的垄断地位还能保证，就不用担心罚款带来的负面经济影响。也就是说，在天价罚单面前，电力企业的违法成本事实上仍偏低。因为尽管问题是电力企业的下属子公司造成的，但罚单却不是由这些下属子公司独立承担，而是由



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

总部承担。更何况，4 亿元罚单牵涉 19 家企业，平均下来不过几千万，对于“电老大”而言，实属九牛一毛。

其次，不得不提电力企业的管理责任问题。电力企业从性质上说属于全民所有。管理层是替民众经营企业。这种特殊的关系，导致了罚款责任的不清晰。因为说到底，罚款罚的并非管理者的钱，无论罚款罚多少，都是从公帑上出。换言之，电力企业管理者的利益，并未在天价罚单面前受损，因而也就很难触动他们。

最后，对于环保部而言，“一罚了之”的问题必须值得深思。从罚款目的来说，天价罚单是为了规劝污染企业。但如果没有配套措施，控制不好监管与使用，旨在推动污染企业转型的罚金，很可能会形成一定的利益藩篱，造成污染企业交罚款了事的敷衍态度，而执法者纠结于罚款利益的困境。

因此，对于 4 亿元罚单的作用，公众且不必急着叫好。当务之急，是如何让天价罚单真正落在实处，发挥效力。对环保部而言，必须转变的一个思路是：仅仅依靠罚款，不能解决问题。罚单要想给力，罚出效果，必须祭出配套组合拳，真正触动国有企业管理者的利益蛋糕。

具体而言，相关部门应积极推动制度改革，明确国有企业管理者在环境污染中的责任，让罚单与国企管理层的待遇挂钩。而环保部门则应做好事后的整改监督工作，及时将相关情况通报有关部门，做好联合执法。最为关键的是，激活电力企业的竞争，以市场规律倒逼电力企业进行设备的升级换代。唯有用好用准市场调节与政府监控的两只手，一纸巨额罚单才能免于“叫好不叫座”的命运。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题六 绿色生活

小龙虾头易聚集重金属 专家提醒虾黄就别吃了

昨天，江苏省疾控中心试验室对外开放半天，供市民参观。江苏省疾控中心专家介绍，目前正是小龙虾大量上市的时候，从目前的检测来看，龙虾的安全性总体是令人放心的，去年和今年，都没有发现“龙虾病”患者。

不过，吃货们可要注意了！吃龙虾，不少人最爱的就是虾黄，但是专家提醒说，小龙虾一旦遭遇到污染，头部往往更容易聚集重金属等，所以小龙虾的黄尽量少吃，最好不吃。

诱人的虾黄能吃吗？

小龙虾到底干不干净？剩下的卤子也能吃吗？

江苏省疾控中心食品安全首席专家袁宝君告诉记者，龙虾头、腮、肠，以及很多人最爱吃的虾黄，最好剔除，不要食用。

记者了解到，一般说来，小龙虾的肠道等消化系统，往往容易聚集重金属，烹饪前应把虾线拉出来。头、腮虽然是重金属比较集中的地方，但一般不会食用。袁宝君说，在搞不清楚虾子干净与否的情况下，虾黄要少吃，最好不吃。因为从检测来看，虾肉很安全，一般没有什么重金属污染，但是有一些样本，虾子脑部重金属会有一点超标。虾黄位于头部，容易遭到污染。

江苏省淡水水产研究所唐天德教授说，龙虾确实有的器官容易聚集重金属。比如肝脏，这是代谢的器官，确实容易积蓄重金属等物质。虾黄则是龙虾的性腺，与肝脏挨一起，也会受到污染。但只要将灰色肝脏，与虾黄区分开，食用量不大，是没有问题的。唐天德说，不仅龙虾，其他虾类，包括螃蟹，也是一样。

小龙虾到底干不干净？

很多人认为龙虾的生长环境都是臭水沟等污秽之地，袁宝君说，其实这是个误区，目前龙虾养殖都已形成规模化，龙虾一般出于养殖水塘中，生长环境不堪的情况并不普遍。

剩下的卤子也能吃吗？

不少人吃完龙虾后，喜欢用龙虾卤就着面条吃。也许一只龙虾的重金属很微



量，但是这么多龙虾烧制后，重金属会不会汇集到汤汁里，造成重金属超标？袁宝君说，龙虾的重金属不会随着烹饪而流向汤汁里。

今年小龙虾总体安全

2010年，南京曾经出现小龙虾事件，总共发现了23例病人，病人食用龙虾后，发生了横纹肌溶解症，有的尿液甚至成酱油色。后来经过国家疾控中心专家诊断，23人所患为“哈夫病”。

横纹肌溶解症是因肌细胞产生毒性物质而导致肾损害的一种疾病，俗称肌肉溶解。江苏目前已建立小龙虾风险预警监测机制，随时监控小龙虾的安全问题。袁宝君告诉记者，监测内容包括两方面：一、检测龙虾相关指标；二、医院是否出现了因小龙虾引起的疾病，比如哈夫病等。

袁宝君表示，每年四五月份龙虾上市之初，疾控中心就开始对江苏各个养殖龙虾的水塘进行监测。主要监测龙虾中含有的重金属情况，及农药残留情况。在今年的监测中，工作人员发现，小龙虾总体情况是不错的，当然，也有极少量的龙虾金属元素铬、砷会超标。

去年至今，全省未发现“小龙虾病”

昨天记者获悉，南京小龙虾事件两年之后，也就是2012年，南京曾再次出现哈夫病。不过，省疾控专家认为，这两例病例为“孤立事件”。

记者从医院了解，当时一名男病人为44岁，吃了10只小龙虾。5小时之后发生了横纹肌溶解症。食用的龙虾来自南京一家农贸市场，患者是自己购买自己加工，红烧食用。期间，饮用了白酒。其他同食的4人没有发现生病。

另外一名病人为女性，31岁，在朋友家吃了10只龙虾，结果发生横纹肌溶解症。食用的小龙虾是在南京地区河塘自己钓的，同餐还有4人，也未发病。奇怪的是，这名患者以前也吃过龙虾，包括自己做或者在饭店食堂吃，从来没有发过病。

从目前的监测来看，从去年到今年，全省没有发生哈夫病。

抗生素是否为致病原因，尚无定论

食用小龙虾为何会导致横纹肌溶解症目前在科学研究上尚无明确定论。比较普遍的说法是，主要成分为草酸、柠檬酸和亚硫酸盐的“洗虾粉”，以及在小龙虾的养殖环节使用的相关药剂，可能是导致横纹肌溶解症的主要因素。



记者采访当时调查此事的专家，他们表示，2012 年的两例病人中，入院后都没有进行抗生素治疗，但是却从血样和尿样中检测出同一类型的抗生素。研究人员表示，抗生素是否就是致病因素，还需要进一步研究。

据悉，江苏养殖小龙虾已经有 20 多年历史了，但是多次检测，都没有发现小龙虾体内含有导致横纹肌溶解症的致病因素。

食品安全

方便面致癌？

不存在！

日常生活中我们常常会听身边的人这样说，“方便面的油炸面饼致癌、料包含防腐剂。”这些说法都对吗？

日前，国家食品安全风险评估中心研究员钟凯指出：在谷物类制品中，比较典型的潜在致癌物就是丙烯酰胺。丙烯酰胺是由高淀粉低蛋白类食物（如面粉、土豆等），在高温下烹调时产生的。也就是说，无论是油炸还是非油炸，只要是高温加热，或多或少都会产生丙烯酰胺。但方便面中的丙烯酰胺含量远远不到对健康造成危害的程度，将它与癌症做直接关联在科学上是不成立的。

专家称，实际上，食品变质主要是因为霉菌的生长，而霉菌需要在水分达到 12% 以上才会存活。方便面料包中含水量一般在 5% 以下，霉菌不会滋生繁殖，且料包中含有的食盐成分同样会抑制霉菌生长。所以说，方便面料包的配料成分已经决定了它本身就具有防腐功能，根本不需要防腐剂。

儿童吃进去的铝

主要来自膨化食品

昨天上午，记者从国家食品安全风险评估中心获悉，我国居民吃进去的铝主要来自馒头、油条和面条等面制品；7-14 岁儿童吃进去的铝主要来自膨化食品；由于海蜇中铝残留量较高，因此经常食用海蜇的人也需要引起注意。

根据国家食品安全风险评估结果显示，我国居民吃进去的铝按平均值算，低于国际参考值；14 岁以下儿童以及一些经常食用含铝量较高食物的消费者，有一定的健康风险。专家称，儿童少吃一袋（60 克）薯条薯片类膨化食品，铝摄入量能减少 0.07 毫克每公斤体重。

研究显示，铝可导致运动和学习记忆能力下降，并会影响儿童智力发育；亦



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

可影响雄性动物的生殖能力和抑制胎儿的生长发育；铝还可通过与钙、磷的相互作用造成骨骼系统的损伤和变形，出现软骨病、骨质疏松等。当前并无报告提示一般人通过食物途径摄入的铝会引起急性中毒，铝没有致癌性。

“联合国粮农组织、世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会”制定了铝的“暂定每周耐受摄入量”为 2 毫克每公斤体重。如果消费者吃进去的铝只是偶尔超过这个量，并非持续超出该水平，也不会影响健康。

下月起馒头不得加明矾

油条粉条海蜇获“赦免”

国家卫生计生委等五部门日前联合发文对含铝食品添加剂的使用作出重大调整，从今年 7 月 1 日起，馒头、发糕等面制品（油炸面制品、挂浆用的面糊、裹粉、煎炸粉除外）不得添加硫酸铝钾(明矾)和硫酸铝铵，而膨化食品中也不再允许使用任何含铝食品添加剂。

这次的调整“赦免”了油条、粉条、海蜇等普遍使用明矾的食品，对此，专家表示，这是考虑到中国饮食文化的传统。比如说粉条，我们的祖祖辈辈都吃，但如果不添加铝的添加剂，粉条就没有办法做成条状。还有海蜇，如果不加明矾，也就做不成我们通常看到的样子。

臭氧成为夏季首要污染物 主要危害人体呼吸系统

近期，本市迎连续艳阳天，PM_{2.5} 浓度较低，是否意味着空气质量好？市环保监测中心的监测数据显示，继前天下午臭氧超标，昨天下午，全市大部分监测站点监测到的臭氧浓度超标，空气整体达中度污染。预报显示，今天白天全市各区域的首要污染物将仍为臭氧，城区和北部郊区县预计为中度污染，南部郊区县为轻度污染。因臭氧的“搅局”，让本市空气连续多天遭遇污染。

2013 年 1 月 1 日起，细颗粒物(PM_{2.5})、臭氧(O₃)和一氧化碳(CO)三项污染物，同时被纳入本市空气质量监测项目。而按照新国标，臭氧 8 小时平均浓度在 160 微克/立方米以下，空气质量为优，160-200 微克/立方米以下为良好，超过 200 微克/立方米则造成污染。今年初，市环保局发布 2013 年空气质量报告显示，去



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

年污染物超标的 189 个污染日中，77.8%的污染日是因为 PM2.5 超标，20.1%为臭氧超标。并指出，臭氧超标主要发生在 5 月-9 月。

从前天开始，实时播报空气质量的市环境保护监测中心官微“北京环境监测”，开始列出臭氧小时平均浓度。而在冬、春两季，PM2.5 几乎为实时播报的唯一对象。当天下午，臭氧代替 PM2.5，成为首要空气污染物。昨天中午 12 点，城六区臭氧浓度为 115 微克/立方米，西北部地区臭氧超标，达 202 微克/立方米。下午 4 点，全市各地区臭氧浓度均超标，平均约 250 微克/立方米。

环保部去年的月度空气质量报告显示，6 月、7 月、8 月，京津冀地区的近半数污染日内，臭氧均代替 PM2.5，成为空气首要污染物。市环保监测中心介绍，5 月到 9 月温度较高时，易发生臭氧超标污染。臭氧主要危害人体的呼吸系统，也对眼睛有一定刺激。午后到傍晚，为臭氧的浓度峰值时段，一般情况下，室外比室内浓度更高，下风向比上风向浓度高。在臭氧浓度较高时，建议尽量减少户外活动。

释疑一

臭氧的来源是什么？

臭氧的化学分子式为 O₃，与氧气（O₂）的分子式只存在细微差别，但二者的化学性质相差巨大。臭氧的来源上，北京大学环境科学与工程学院副院长谢绍东介绍，臭氧产生于氮氧化物和挥发性有机物之间的光化学反应，其过程需要足够的光照和温度。“只要有空气参与的燃烧，就会产生氮氧化物，挥发性有机物则来源于工业排放、机动车尾气、装修、喷漆等等。”他介绍，近地面的臭氧污染主要源于人类生产生活。

近地面的臭氧污染与距离地面约 30 公里的高空臭氧层，对地球生物的影响发挥着“魔鬼”与“天使”的正反作用。臭氧层是在雷电、太阳高能射线辐射等自然条件下产生，可以吸收紫外线、X 射线、伽马射线等 99%的短波射线，成为地球的“保护伞”。全球环境气候变化引起的臭氧层空洞问题，正成为人类面临的一大课题。

释疑二

臭氧超标有何危害？

臭氧浓度超标，会对人类及环境造成哪些危害？专家表示，空气中臭氧达到



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

一定浓度，首先会对人体健康产生影响，如对眼鼻喉、呼吸道等产生刺激。北京市环境科学研究院院长潘涛介绍，欧美国家更早开展臭氧对健康影响的研究，因此目前国内的臭氧浓度标准，基本参考欧美国家。2012年新国标颁布后，全国主要城市均开始开展臭氧的实时监测。

谢绍东介绍，除了对人体造成伤害，由于臭氧是氧化性极强的催化剂，对金属、材料等均会产生腐蚀作用。同时，臭氧可促使空气中大量气体污染物转化为颗粒物，其中大部分即成为重要污染物 PM2.5。因此，近地面臭氧浓度如超标，其危害程度不亚于 PM2.5 超标。著名的洛杉矶光化学烟雾事件，就与臭氧超标有直接关系。但光化学烟雾的发生，需要各项污染物严重超标及光照充足等多方面条件。

释疑三

臭氧污染如何防治？

臭氧超标及伴随其发生的光化学污染，对人体健康及环境均构成影响，可以采取哪些措施进行防治？潘涛表示，现阶段本市空气治理重点为 PM2.5，臭氧或成为下一阶段防治重点。

他分析，氮氧化物、挥发性有机物是臭氧的前体物，均已被列入本市排放源清单中。这两种污染物大量产生于机动车尾气排放，因此本市提高燃油标准、控制机动车保有量等方式，对防治臭氧污染起到明显效果。

谢绍东介绍，臭氧的产生涉及的光化学反应极为复杂，监测难度较大，国内直到近几年才实现对臭氧的监控。他表示，目前环保部门及公众均关心 PM2.5，但夏季的臭氧污染容易被忽视。他建议尽快列出臭氧来源清单，有效控制氮氧化物及挥发性有机物的排放，掌握其在大气中的比例，以减少臭氧的生成。通常情况下，城区内减少挥发性有机物排放能有效防控臭氧，郊区则更要控制氮氧化物排放。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题七 我会动态

我会召开“石油炼制污水处理工程技术规范”编制组研讨会

2014年6月11日我会召开“石油炼制污水处理工程技术规范征求意见稿”反馈意见编制组研讨会，中国石油天然气股份有限公司石油化工研究院、中国石油工程建设公司大连设计分公司、宇星科技发展（深圳）有限公司和本单位有关编制人员参会。

会上编制组对从地方有关部门、科研机构、高等院校、有关企业及其他单位征求到的154条反馈意见进行了详细讨论，并逐条答复，其中同意采纳的按照意见对规范进行修改，对不同意的意见给出了相应的说明。计划在本月底召开《石油炼制污水处理工程技术规范》（报批稿）专家审查会，会期为一天。