
标准委简报

2014 年 02 期

目 录

专题一 政策法规	3
国家林业局：全国湿地 10 年减少 339 万公顷	3
环保部督查组暗访：廊坊一天查出 18 处环保问题	5
环保部：抓紧编制《水污染防治行动计划》	9
环保部：应急措施不奏效要问责	9
专题二 国际动态	14
英国因空气污染遭欧盟起诉	14
随笔：洛杉矶治霾为何用了几十年？	15
美国：一个标准，各有对策	16
伦敦：治霾 60 年仍任重道远	18
专题三 环保要闻	19
习近平对北京治霾提要求	19
污染场地系列环保标准发布 为土壤和地下水污染防治提供基础支撑	19
北京：重污染日不停产 企业最高罚 50 万元	21
中国拟建 12 条治霾送电通道 减少东中部地区用煤	22
专题四 污染曝光	24
福州河流遭粪便直排变黑 曾花 4 亿巨资整治	24
济南驴肉检出狐狸 DNA 业内人士：狐狸肉臭便宜	25
金禾实业污水染黑母亲河 来安环保局监管“失明”	27
专题五 环境时评	29
国企治污为何有两副面孔？	29
中国环境报：碳排放交易渐行渐近	30
专题六 绿色生活	32



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

雾霾天吃青菜真的有用吗?	32
黑龙江：每年至少投 2 亿元推广绿色食品	32
专题七 我会动态	34
韩国环保公司代表到访我会进行友好交流	34
我会召开“农药大气标准”编制组研讨会	35
我会召开“纺织印染大气标准”编制组研讨会	35
我会召开“农药大气标准”开题论证会	36
我会召开“纺织印染大气标准”开题论证会	37



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题一 政策法规

国家林业局：全国湿地 10 年减少 339 万公顷

国家林业局在国新办召开新闻发布会，介绍了第二次全国湿地资源调查结果。结果显示，近十年来受基建占用威胁的湿地面积增长了近 10 倍，多达 129.28 万公顷。会上同时回应了有关防护林老化情况等热点问题。

目前湿地率为 5.58%

国家林业局副局长张永利介绍，全国湿地总面积 5360.26 万公顷，湿地面积占国土面积的比率(即湿地率)为 5.58%。与第一次调查同口径比较，湿地面积减少了 339.63 万公顷，减少率为 8.82%。其中，自然湿地面积 4667.47 万公顷，占全国湿地总面积的 87.08%。与第一次调查同口径比较，自然湿地面积减少了 337.62 万公顷，减少率为 9.33%。

威胁湿地因子增两类

张永利表示，造成湿地面积大幅度减少的主要原因，除了气候变化等一些自然因素外，人类活动占用和改变湿地用途是其主要原因。这一次调查结果显示，围垦和基建占用仍然是导致湿地面积大幅度减少的两个最关键因素。两次调查结果的数字对比显示，近十年来受基建占用威胁的湿地面积增长了近 10 倍，上一次调查的结果是 12.76 万公顷，这次的调查结果是 129.28 万公顷。

此外，对比两次调查结果还发现，影响湿地的主要威胁因子已经从上一次调查时的污染、围垦、非法狩猎三大因子变化为这次的污染、围垦、基建占用、过度捕捞和采集、外来物种入侵五大因子，威胁湿地的主要因子增加了，影响频次和影响湿地面积也在增长。

湿地保护条例未出台

据介绍，第一次全国湿地资源调查是 2003 年完成的。为进一步摸清“家底”，国家林业局从 2009 年组织了第二次全国湿地资源调查。调查历时 5 年，投入 2.2



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

万人，近 4 亿元，到 2013 年结束，共获取成果数据 2.6 亿条，包括湿地类型、面积、分布、受威胁情况和生态状况等方方面面信息。

张永利表示，调查结果反映出，我国湿地保护还面临着湿地面积减少、功能有所减退、受威胁压力持续增大、保护空缺较多等问题。此外，从管理角度看，国家还未出台湿地保护条例，湿地保护的长效机制尚未建立。

坝上 150 万亩树枯死系自然衰亡

对于媒体报道“张家口有上百万的防护林濒临衰死”问题，张永利表示，国家林业局曾多次派调研组、各个学科的专家实地去调查会诊。他表示，这些林子是上个世纪五十年代末期到七十年代初期营造的，并不是三北防护林、京津风沙源治理工程。

张永利介绍说，三北防护林是 1978 年正式启动的，京津风沙源治理工程是 2000 年前后才启动的，而河北坝上这些林子都是 70 年代早期营造的，大概有 150 多万亩。他解释说，这些林子出现大面积枯死，是因为当时是成规模的造林，而且是同时造林。按照相关的技术规程，杨树特别是大面积栽植的小叶杨，其生命周期决定了它们已经到了生命的末期。

张永利说，按照杨树的正常寿命，上个世纪 50 年代至 70 年代造的林子，到现在一算时间都很长了，所以这些树大面积死亡，90%的原因都是它到了生理的衰竭期，是自然老化、自然死亡。此外，出现大面积死亡与这些年来的干旱和地下水位下降有关，当时造林时由于投入不足，采用扦插造林的办法，树体的生命力稍微差一点，包括以后的抚育经营，由于力量顾及不到，没有及时跟上，也加速了这些树木的老化死亡。

各地防护林都要研究“养老问题”

“由这件事想到，我们营造的很多防护林，包括三北防护林、沿海防护林、长江防护林、珠江防护林等，都要研究下一步这些树到老的时候怎么办？怎么采取最科学的、成本最低的、效益最高的措施。”



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

张永利表示，目前国家林业局正在对全国的防护林老化情况进行摸底，同时想利用河北坝上这个地方做试验田，为下一步整个的老化防护林到期以后怎么样及时更新摸索一些经验、探索一些路子。

至于如何做，张永利表示，目前把林子分为几类：一类是死的，就是将来完全把它伐掉重来。一类是生长不良的，我们通过加强森林经营抚育等措施来焕发它的生机活力，提高生态防护功能。还有一部分要通过补植补造的办法，维持这些林子，让它更多发挥效益。

环保部督查组暗访：廊坊一天查出 18 处环保问题



上周，环保部派多个督查组分赴北京郊区、天津、河北、山东、河南等省市，对大气污染防治情况进行了督查。督查组前往河北廊坊市进行调查，19日一天就发现当地存在企业排放烟气不达标、物料苫盖不到位、露天焚烧垃圾秸秆等18处问题。其中，督查组人员在霸州市发现，一家因污染物超标排放被当地政府责令停业整改的玻璃厂仍在违规生产，对此，当地政府按照淘汰产业计划对其予以关停淘汰。

路边频现垃圾焚烧点



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

2月19日，环保部督查组对河北廊坊市各区县展开暗访。两辆车一行8人从廊坊市区出发，最先到达安次区。车辆刚驶入安次区不久，督查组便在273省道德荣集团对面发现一处垃圾焚烧点，火势不大，但黑烟滚滚，对过往车辆的视线造成遮挡。督查组人员进行了拍摄和记录，并用定位系统记录下明确的经纬度。督查组人员称，在督查工作中，视频、图片以及精确文字记录必须都要具备，为后期相关职能部门整改提供准确依据。

随后，督查人员在该区大家新城物业管理中心斜对面又发现一处焚烧垃圾点。该区域距离城中村较近，是一处较大的垃圾堆放点。该焚烧点非首次露天点火，在垃圾堆的另一头有之前焚烧垃圾留下的痕迹。

当日，督查组在霸州市G112高速出口附近，也发现两处正在焚烧的垃圾点。

个别区域尚存死角

督查组工作人员介绍，在农村或城乡接合部露天焚烧垃圾的现象较多。露天焚烧垃圾时，因燃烧不足易产生二噁英等致癌物，垃圾中的塑料制品燃烧，会产生大量多环芳烃及其它有毒有害气体。另外，燃烧的废渣中残留有重金属和硝酸盐，会成为污染土壤和地下水的隐患。“现在全国各区域都在抓露天焚烧，但个别区域还是存在死角，需要进一步加大宣传及监管力度，提高民众的环保意识。”

物料不苫盖尘土飞扬

在督查中，厂区物料堆放未苫盖也是普遍问题之一。当日督查组在廊坊各区县共发现18处问题，其中，7处存在物料堆放未苫盖情况。

在273省道永清县路段一大型搅拌站处，督查组发现，厂区内占地数百平米的砂石料均未进行苫盖。在厂区南侧的设备上，标注着“二灰水稳拌合搅拌站”的字样，因空气能见度低，在路边看着有些模糊。督查人员拍摄视频时，恰逢有车辆从厂区内驶出，由于路面未硬化，地面尘土被卷起，车辆几乎被淹没在飞扬的尘土中。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

督查组人员注意到，驶出的运输车辆虽然已经清空，但是车辆在行驶过程中残留在车斗中的粉尘仍在飘散。“运输车辆卸货后，车上还会残留粉尘，如果不苫盖，车上的粉尘就会飘散一路。”

19日，督查人员在安次区、永清县、霸州市都发现了物料堆未实施苫盖的问题，其中在霸州市的工业重镇信安镇、胜芳镇问题较多。

苫盖已是最低要求

按照规定，施工工地应对裸露的土方、砂石料进行苫盖，对路面进行硬化，一些工地还要在出入口设置车轮冲洗设备。违反规定，将由城管等执法部门依法进行查处，问题严重的要被处以高达数万元的罚款，甚至停工整顿。

防止扬尘最好的办法是将砂石原料放入封闭的空间，或者在四周设抑尘网，但这两种做法造价较高，所以允许工地对其原材料进行临时苫盖，但即便这样的要求也有企业难以达到。

玻璃厂排烟颜色异常

暗访任务中最重要的应属调查企业烟气超标排放。为此，督查组还提前“做功课”，摸清各区重工业区位置。督查组分别查看了永清县以及霸州市的工业聚集区，都发现不同程度的问题。

车辆刚驶入永清县工业区，督查人员远远看到两根高空排放烟囱的烟气颜色有异常。顺着烟囱的方向，督查组最终找到这家企业——河北南玻玻璃有限公司。工作人员走近后看到，其烟气排放呈现黄褐色。“正常的应该是白色，当然不是说白色一定正常，有些有害物质超标后无色，但是黄褐色应该是异常的。”督查人员表示，具体是哪些物质超标还需进一步检测，记录后他们将情况反馈给当地职能部门调查。

据了解，河北南玻属于我国著名玻璃制造企业南玻集团控股的子公司。2011年3月，曾被永清县人民政府授予“环境保护先进企业”。

或因设施使用不当



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

督查组人员表示，从初步的排放情况来看，问题应该不算严重，可能主要是企业管理或设施的问题。“比如说企业的生产设施、污染防治设施很好，但是在管理和使用中出现不当也会出现问题，所以说企业的管理丝毫不能放松。”

被停产企业仍在生产当地政府责令其关停

此次督查行动，还对前一次环保部督查发现的问题企业进行了回访，其中包括霸州市鑫鑫玻璃制品有限公司超标排放的问题。去年 11 月，该企业在环保部的督查行动中被发现其污染气体未经处理直接排放，随后霸州市政府责令其停业整改，但在此次环保部的督查回访中，工作人员发现，该企业并未停业，仍在生产玻璃。

经过 19 日暗访后，20 日上午，督查组成员及廊坊市环保局相关负责人一同前往鑫鑫玻璃制品有限公司明察，发现虽然该企业已经安装脱硫设施，但排放的气体仍为不达标污染气体。随后，督查人员来到企业的生产车间，发现设备仍在进行生产。

企业负责人称会进一步整改，但针对该企业多次整改未达标的情况，廊坊市环保局相关负责人当即责令企业“停炉”。当天下午 2 点，霸州市政府以及廊坊市环保部门作出决定，霸州市鑫鑫玻璃制品有限公司排放的污染物超过国家和河北省规定排放标准，且未按期完成治理任务，按照《河北省污染物排放条例》33 条规定，同意立即对其进行关停，并由环保局协调供电和水务部门对其实施断电、断水。

霸州市人民政府相关负责人说，因市场问题 2013 年之前该企业曾停产两年，后恢复生产但经过多次整改排污一直不达标，由于企业产能落后，已经被列入淘汰产业计划。

石家庄唐山督查通报

督查组对石家庄市所辖的 13 个县区进行了督查，共检查了 50 多家企业，发现的主要问题有：



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

一是企业治污设施不健全、运行不正常；二是在线监测数据异常，部分设备形同虚设；三是面源污染问题较多；四是企业防治大气污染积极性不强。

督查组在唐山现场查看了 46 家工业企业，其中 34 家存在各类环境问题，发现露天焚烧秸秆、落叶、垃圾等问题 12 处，严重道路扬尘 6 处，露天物料堆场无防尘措施的 7 处，并对前期发现的问题整改情况进行了“回头看”，发现的主要问题有：

一是部分问题企业整改措施落实不到位；二是工业企业污染问题仍较为普遍，钢铁、焦化企业无组织排放、跑冒黑烟现象较为普遍；三是面源污染问题不少；四是结构性污染问题突出，结构调整需进一步深化。

环保部：抓紧编制《水污染防治行动计划》

环境保护部副部长翟青 11 日在国新办举行的 2013 年环保工作进展情况新闻发布会上表示，今年将着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，在贯彻落实“大气十条”的同时，抓紧编制《水污染防治行动计划》和《土壤环境保护和污染治理行动计划》，努力改善生态环境质量。

目前各地、各部门正在全力落实《大气污染防治行动计划》。近期环保部会同有关部门细化分解梳理了 22 项政策措施，包括 6 条能源结构调整政策、10 项环境经济政策、6 个方面的管理政策。近期国务院将审议这 22 项政策措施。

翟青表示，目前水污染物排放量远远超过环境容量，必须削减 30%至 50%，水环境才会有根本性改变。环保部会同有关部门，按照国务院要求正在编制《水污染防治行动计划》，待进一步修改完善后将报请国务院审议。

环保部：应急措施不奏效要问责

当灰霾污染袭来时，为什么孩子们还在上体育课？当 PM2.5 爆表时，为什么机动车已经按单双号限行，而企业却可以置之度外？还有，重污染发生时，有的



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

城市环保部门发布通知让机动车限行，但交管部门却不买账，限行究竟谁说了算……

2013 年，多轮灰霾污染席卷了大半个中国，每当重污染天气发生时，民间的这些疑问不绝于耳。官方的解释是，我国尚未形成重污染天气的应急预案。

而这样的局面有望在今年得到改进，近日环保部出台了《关于加强重污染天气应急管理工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），要求各地要将重污染天气应急响应纳入地方人民政府突发事件应急管理体系，实行政府主要负责人负责制。而事实上，各地的重污染天气应急预案也已经上报环保部。

该《指导意见》还特别提出，对工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气、造成持续严重污染的要问责。

污染常态化，各地应急方案紧急出台

2013 年，大半个中国都感受到了空气污染带来的影响，呼吸系统疾病爆发、交通出行遇阻。2013 年 1 月，我国中东部地区出现长时间、大范围、高浓度重污染天气，京津冀及周边地区是“重灾区”。其中北京重度污染 19 天，最长一次持续 5 天；严重污染 10 天，最长一次持续 3 天。石家庄重度污染 18 天，有两次持续 3 天；严重污染 26 天，最长一次持续 16 天，空气质量指数（AQI）达到 500 的天数共 18 天，有两次持续 4 天。

当年国庆节期间，华北、黄淮等地相继出现重污染天气，造成大范围交通拥堵。随后 10 月中下旬，东北地区出现重污染天气，哈尔滨市最为严重，PM_{2.5} 一度高达 1700 微克/立方米，导致公交停运，中小学、幼儿园停课。去年 11 月以来，华北、黄淮、江淮等地又出现了大面积重污染天气。12 月初，长三角出现大面积重污染天气。

正是这一轮轮的坏天气提速了各地重污染天气应急方案的出台。中国环境科学院副院长柴发合说，目前我国大气重污染治理工作已经到了刻不容缓的地步。虽然重污染天气的出现与静稳天气以及不利于空气扩散的地形密切相关，但是也要看到现阶段大气污染物排放总量已经远远超出环境承载量，在加大大气污染治



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

理力度以实现环境空气质量长期持续改善的基础上,迫切需要采取强有力的应急措施缓解大气重污染危害,在短期实现对公众健康的保护。

2013年10月由国务院出台的《大气污染防治行动计划》也明确规定将重污染天气应急响应纳入地方人民政府突发事件应急管理体系,比照突发事件进行应急管理。

现有应急方案,大多针对性不强

在2013年灰霾的频繁来袭中,各地也都采取了一些应急措施,但由于缺乏统筹,部分措施也备受质疑。比如,有的城市,当污染指数达到300时,教育部门就启动了停课预案,但突如其来的停课也让家长措手不及,再有,有的城市被曝出只是机动车停驶,但工厂并未停工。

中国科学院大气物理研究所副研究员李杰认为,各地的污染来源不同,在设计应急预案时应该根据污染来源有针对性的进行安排。

环境保护部环境规划院环境风险与损害鉴定评估研究中心副主任於方之前几个月一直在负责河北省的应急预案,在她看来,即便在河北一个省内,不同地区的主要污染源也不同,所以,各地的预案也应该针对主要污染源进行谋划。

但目前上交到环保部的各地的应急预案却大多面孔相近,没有针对性、操作性不强。环保部有关负责人说,有的应急预案缺乏部门专项实施方案作支撑,只对各部门的职责做原则性的规定,各项应急响应措施难以落到实处。

很多地区的应急预案都规定了橙色和红色预警信息发布后,相关企业要实施停产或限产减排的内容,但有些地方的专项实施方案没有将大气污染物排放大户列入减排名单,而有些列入减排名单的企业没有制定具体操作方案。这有可能出现该启动企业减排的预案了,但企业还在扯皮。

再有,有的方案提出了机动车限行措施,但如何进行和保障,提前多久以何种方式通知,在相应的专项实施方案中也没有详细的规定。

环保部应急中心副主任阎景军说,应急预案管理工作应该分“三步走”。第一步,地方政府应当组织相关部门分析污染大气重污染发生时段、频率、持续时



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

间、污染来源和特征污染物，掌握工业源、面源、移动源等大气污染源动态数据，建立大气污染源清单。

第二步，组织专家分析论证，找准关键环节，提出应急响应措施。政府相关部门要按照职责分工制定专项实施方案，对应急响应措施进行细化。应急响应措施应当体现“稳”、“准”、“狠”。稳，即稳妥可行，既要采取严格的应急响应措施，又要保证基本民生和经济发展。准，即准确科学，找准应急响应措施与污染物排放之间的关联，有的放矢；狠，即狠下功夫，严格落实应急响应措施，停、限、减等措施要强硬。

第三步，要考虑应急预案的落实问题。各地在出台应急预案的同时应当充分考虑其实用性和可操作性，要通过制定相关配套措施和开展应急演练等促进应急预案落实。

中国环境科学院副院长柴发合介绍了北京市的应急方案，他说北京市印发了《关于空气重污染期间采取临时交通管理措施的通告》，针对北京市的污染主要来自机动车，对发布红色预警期间机动车限行的措施进行了详细规定。

方案要体现公众知情和问责

环保部应急中心副主任阎景军说，除了搞清楚污染来源合理安排应急步骤外，环保部还要求各地的应急方案中应该包括信息公开和问责等具体内容。

环保部有关负责人曾表示，当前“人人拿着麦克风”，如果不及时公开权威信息，非正常渠道、捕风捉影的信息就会快速传播。做好信息公开工作有助于社会公众客观了解污染情况和应对措施，做好个人防护，合理安排出行，消除恐慌心理。信息公开主要包括：发布空气质量状况、公布重污染天气应急预案、发布

应急方案中的信息公开内容包括：发布空气质量状况、公布重污染天气应急预案、发布预警信息、公开应急措施，包括要求企事业单位采取的措施以及公众需要配合采取的措施等，保障公众知情权、监督权和参与权。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

尤其是预警信息发布后，政府及相关部门要通过电视、广播、网络、短信等可能的途径告知公众采取健康防护措施，提醒公众减少户外活动等，保障公众权益。

环保部的经验是，2013 年环境保护部通过公布全国重点区域空气质量月报，对全国 74 个重点城市(2014 年开始增加到 161 个城市)进行环境空气质量排名，每月公布空气质量最差的 10 个城市和最好的 10 个城市的名单，取得了良好的社会反响，对于公众获取正确信息，了解客观事实大有裨益，对各城市做好大气污染防治工作也起到较大的促进作用。

中国环境科学院副院长柴发合说，环保部的《指导意见》专门提出，各地的应急方案中要有问责的内容。这一要求的根据是，国务院《大气污染防治行动计划》规定，对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的，以及干预、伪造监测数据和没有完成年度目标任务的，监察机关要依法依规追究有关单位和人员的责任，环保部门要对有关地区和企业实施建设项目环评限批，取消国家授予的环境保护荣誉称号。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题二 国际动态

英国因空气污染遭欧盟起诉

欧盟委员会近日表示，由于英国汽车污染超标，正对其采取法律行动。面对每年导致成千上万人过早死亡的空气污染，英国政府必须采取更严格的措施，否则将面临罚款。

据路透社报道，欧盟委员会上周提起上诉，称英国违反了欧盟二氧化氮排放标准，英国对此有两个月的回应时间。二氧化氮会引起呼吸系统和其它方面的健康问题。

去年五月，英国最高法院已经判决英国违反欧盟空气品质规范，并要求欧洲法院在今年晚些时候进行指导。欧盟这次的法律行动给英国再次增添了压力。

去年五月的诉讼是由环境法律事务所“地球客户”（ClientEarth）向英国最高法院提起的，其总裁詹姆士桑顿（James Thornton）说：“我们有呼吸新鲜空气的权利，政府有法律义务保护人民不受空气污染的危害。”

英国环境部发言人表示，英国政府正大量投资改善空气质量的各类措施，如购买节能公交车以及鼓励更多人骑自行车。

他说：“近几十年来空气质量已经显著提高了。但和其它欧盟成员国一样，要让繁忙的马路达到二氧化氮排放标准一直都是个挑战。”

诉讼中提出，就目前英国政府实施的改进空气质量的计划来看，英国大多数地方的空气质量要到 2020 年才能达到欧盟标准，伦敦更是得等到 2025 年，比计划晚了 15 年。

根据英国政府顾问提供的数据，空气污染据信是英国除吸烟外最大的致死因素，每年造成约 29000 人死亡。

欧盟委员会的网站上说，不仅英国在控制二氧化氮上的问题上裹足不前，其它 22 个欧盟成员国也在努力挣扎以达到欧盟标准。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

欧盟委员会还表示，比利时没能采取有效措施控制其大气颗粒物，并告诫比利时政府尽快行动，否则也将面临法律诉讼。

随笔：洛杉矶治霾为何用了几十年？

从上世纪40年代洛杉矶雾霾开始引起人们关注算起，到上世纪80年代雾霾情况大为好转，洛杉矶治理雾霾前后至少花了几十年。如今这里的人们仍在为消除空气污染做不懈努力，因为洛杉矶市区和几条繁忙的高速公路周边仍是全美空气质量最差的地方。

为什么治霾要花几十年？从历史资料中我们可以看出，当年洛杉矶治霾之所以不能“速成”，是受一些客观条件限制的。

首先，逐步查找雾霾成因花了十来年。从上世纪40到50年代，生产人工合成橡胶的原料丁二烯的工厂、炼油厂、普通家庭后院焚烧垃圾的炉子等等都是治理的对象，但霾情没有根本好转。

1950年，加州理工学院的科学家哈根一斯米特发现汽车尾气和炼油厂、加油站的挥发物是雾霾的重要成因。但是，当时很少有人相信他的说法。不少人认为，与工厂的烟囱相比，小小的汽车排气管算得了什么呢？

受到石油工业界支持的一些研究人员公开驳斥哈根一斯米特的研究成果，使他不得不花费一年半时间投身学术论战。直到上世纪50年代中期，各种研究、论证终于一致确认了他的结论。

其次，行政力度薄弱使汽车工业治理尾气的改造又花了十几年。受限于美国的政治体制，政府要想治理雾霾先得推动议会立法，但是各种利益纷争使有关治理雾霾的立法进展缓慢。此外，政府拿不出大量资金支持治霾研究，主要研究工作都是由私营企业支持的研究机构完成的。

虽然从1954年开始，当时美国汽车制造业的巨头——通用、福特、克莱斯勒就成立了研究机构，每年投入100万美元开发减少尾气的设备，但是它们需要时间进行车辆升级换代的准备和配套工作，因此加州直到推出1966年款新车时才被要求必须配备净化尾气的设备。1966年，当时的加州州长布朗签



署法令，规定旧车也必须改造，加装尾气清洁设备，这才拉开了彻底净化汽车尾气的序幕。

第三，快速的社会发展延迟了治霾效果。1970年，哈根—斯米特在美国国家科学院发表演讲时说：“今天我们认识到我们在设定目标时总是过于胆小……现在已经很清楚了，不管每辆车减少多少尾气，汽车数量的增长最终会使空气污染回到原来的状况。”

1930年，加州只有600万人口、200万辆机动车。1950年，加州人口增加到1100万，机动车数量达450万。1970年，加州人口达2000万，机动车达1200万辆。除人口和机动车不断增多之外，工厂在增加，生产在扩大。

进一步挖掘雾霾的社会成因，或许我们可以回到19世纪60年代马克思撰写《资本论》时讨论的人与自然之间“代谢的裂隙”。今天，当大量人口集中在城市地区、人们过度使用自然资源、人类产生的废物无法被自然消化时，人与自然之间的代谢就会出现問題。而减轻这种人类社会的“代谢性中毒”，只能从减少“饮食摄入”开始。

美国：一个标准，各有对策

纽约，世界大都市的绿化典范。如今，数十年前在城市上空飘浮的烟尘和颗粒早已消失无踪。在这块1214平方公里大、充满钢筋混凝土大楼的都市里，工厂变成了公园，花园城市替代了“雾都”。

不同的城市，不同的雾霾

历史上，纽约市曾数度经历严重空气污染。根据《环境历史时间表：1940—1960》（Environmental History Timeline: 1940-1960）一书记载，1950年以来，历次纽约“雾霾事件”都导致了数百人的死亡：1953年11月，雾霾导致170~260人死亡。1963年，死亡人数达200人。短短三年后的1966年，纽约雾霾再一次导致168人死亡。成为耸人听闻的“雾霾杀人事件”。

不同于纽约，在洛杉矶，另一种雾霾——“光化学烟雾”问题曾十分突出。1954年10月，光化学烟雾覆盖在洛杉矶的上空长达一个月之久，学生被迫停课在家，飞机无法起降，交通事故频发。加州理工大学的分析表明，光化学烟雾的



产生原因是汽车排放尾气中的微粒在阳光的照射下产生了化学反应成为氮氧化物（NOX），以及来自于工厂和炼油排放出的二氧化碳（CO₂）和其他悬浮颗粒。虽然天气晴朗、阳光灿烂，但人们仍然会不停地干咳并感到眼睛刺痛。

除纽约、洛杉矶之外，美国其他许多城市也在经济快速增长的同时付出了巨大的环境代价：1948 年，多诺拉烟雾灾难在不到一个星期的时间内造成 20 人死亡；1974 年 5 月，华盛顿特区的雾霾天气持续了将近 3 个月；1972 年亚利桑那州的凤凰城，创下了 153 天无降雨的纪录。

国家定标准，地方出对策

由于各地区致霾的原因不同，美国政府对于空气污染的治理更类似于一个双重系统：以全国性的法令为框架，各州因地制宜设立自己的治霾措施。

在全国层面上，美国联邦政府针对空气污染问题颁布多项立法和修正案，成为各地区治理空气污染的基础。1963 年，美国在通过第一份全国性空气污染控制法案《洁净空气法》；1970 年环境保护署成立并定期审查空气质量标准；此后，美国环保署等机构合作设立了“空气质量指数”（AQI），向公众提供各地空气质量及空气污染水平的即时信息，通过登录网站 AIRNOW，民众可以通过臭氧（O₃）指数图、PM_{2.5} 指数图及其他指数图等了解各地动态空气质量。

各州、城市也分别制定了不同空气污染防治体系。洛杉矶建立了全美第一个空气污染控制区，其所在的加利福尼亚州则设定了美国第一个机动车尾气排放标准。近两年，洛杉矶开始使用清洁能源替代化石能源发电，来自洛杉矶水电局的报告显示，目前该市有 20% 的电力来自风能、水电等可再生能源。

《清洁空气法》实施后，许多工业企业的环保成本开始大大增加。互联网、金融等服务业逐渐取代制造业成为美国许多大城市的主要产业。一度林立的工厂在纽约市昆士区、布鲁克林区逐渐踪迹难寻，雾霾等空气污染问题得到逐步改善。

到今天，纽约市仍在继续推进绿色交通、控制排放等措施。2007 年，纽约市布隆伯格政府推出了一个名为“纽约规划”（PLANYC）的 25 年规划，旨在通过 132 个不同领域的项目，将纽约建设成一个绿色环保都市。截至 2013 年，纽约市增加了 229 个社区公园，800 英亩绿地，20 英亩人行道和步行街；为了减少排放，在出台政策鼓励混合动力出租车后，零排放的电动出租车也于 2013 年开始投入试运营。



伦敦：治霾 60 年仍任重道远

“这一天，伦敦有雾，这场雾浓重而阴沉，有生命的伦敦眼睛刺痛，肺部郁闷，有生命的伦敦是一个浑身煤臭的幽灵……在城市边缘地带，雾是深黄色，靠里一点儿是棕色的，再靠里一点儿，棕色再深一些，再靠里，又再深一点儿，直到商业区的中心地带，雾是赭黑色的。”这是英国作家查尔斯·狄更斯笔下的 19 世纪的伦敦。

19 世纪进入工业急速发展期的英国伦敦，工厂产生大量废气，形成了极浓的灰黄色烟雾。20 世纪 50 年代，“雾日”成为伦敦的常见景象。

1952 年 12 月 5 日清晨，伦敦像往常一样覆盖着浓雾，市民们并未很在意。但很快，伦敦变成了云中楼阁，到处可以闻到浓雾的恼人气味，喉咙难受，开始咳嗽。

浓烟不断侵袭，公共汽车无法运行，一名试着开车的司机后来回忆：“煤灰的油烟像油漆一样挂在挡风玻璃上，都没办法擦掉。”渐渐地，全城的戏院、剧场和电影院都逐渐被浓雾所占领。这座工业之城的交通彻底瘫痪了，只有救护车停在路上，应付突发的情况。

伦敦的报纸起初只是关注大雾对人们衣食住行的影响，但医院开始传出这样不幸的消息，死亡人数越来越多。

英国官方数据显示，从 12 月 5 日起，短短一周时间内，伦敦市因支气管炎死亡 704 人，冠心病死亡 281 人，心脏衰竭死亡 244 人，结核病死亡 77 人，此外肺炎、肺癌、流行性感冒等呼吸系统疾病的发病率也有显著增加。在接下来的两个月中，这起事件总共造成 12000 人死亡。

因为这次沉痛的灾难，英国人民开始深刻反思。英国政府开始“重典治霾”，取得了非常显著的治理效果。

今天的伦敦，已成为一座“绿色花园城市”，空气质量有了极大改善，烟雾事件时期的首要污染物二氧化硫（SO₂）年均浓度下降了 99%。

伦敦如何有效治理雾霾？《中国经济周刊》联合中国清洁空气联盟共同发布《伦敦烟雾治理历程》报告（下称“伦敦治理报告”），分阶段详解伦敦的治理经验并探讨其对中国治理雾霾的启示。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题三 环保要闻

习近平对北京治霾提要求

习近平近日在北京考察时就推进北京发展和管理工作提出要求，要加大大气污染治理力度，应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制 PM_{2.5}，要从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理、联防联控、依法治理等方面采取重大举措，聚焦重点领域，严格指标考核，加强环境执法监管，认真进行责任追究。

污染场地系列环保标准发布 为土壤和地下水污染防治提供基础支撑

环境保护部近日批准发布了《场地环境调查技术导则》(HJ 25.1-2014)、《场地环境监测技术导则》(HJ 25.2-2014)、《污染场地风险评估技术导则》(HJ 25.3-2014)、《污染场地土壤修复技术导则》(HJ 25.4-2014)和《污染场地术语》(HJ 682-2014)等 5 项污染场地系列环保标准(以下简称五项标准)，旨在为各地开展场地环境状况调查、风险评估、修复治理提供技术指导和支持，为推进土壤和地下水污染防治法律法规体系建设提供基础支撑。

环境保护部有关负责人介绍说，污染场地又称污染地块，指因从事生产、经营、处理、贮存有毒有害物质、堆放或处理处置潜在危险废物、从事矿山开采等活动造成污染，经调查和风险评估可以确认其危害超过人体健康或生态环境可接受风险水平的场地(地块)。长期以来，我国工业化快速发展，各地化工、农药、冶炼、电镀等工业企业和加油站、化学品储罐、固体废物处理等设施数量大、分布广，不少企业设施生产时间长、产品种类多、生产工艺复杂、环境管理措施不到位，所在场地积累了多种污染物，包括各类重金属、持久性有机污染物(POPs)、挥发性有机污染物(VOCs)等毒性强、危害重的污染物。随着城市化进程的加快和“退二进三”、土地整理等政策的逐步实施，大批工业企业新建、停产、关闭或搬迁。在农业、工业、居住等用地类型变更过程中，要有效预防新污染、整治老污染、控制环境风险，就必须科学、严谨地开展场地环境状况调查、监测、评



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

价工作。鉴于现行的《土壤环境质量标准》(GB 15618-1995)和《地下水质量标准》(GB/T 14848-93)适用范围小、项目指标少,而《工业企业土壤环境质量风险评价基准》(HJ/T 25-1999)的适用范围窄、暴露途径少、技术路线旧,对具体场地土壤和地下水环境管理支撑作用不足,环境保护部于 2006 年启动了场地环境管理配套标准制定工作。

这位负责人介绍说,由于土壤和地下水环境管理具有上位法不健全、地域差异大、环境影响因素多、作用机理复杂等特点,其环保标准的作用定位、制定原理与大气、地表水环保标准有重大区别,是环保标准制修订工作的重点、难点领域。经过多年探索、反复研究、广泛征求意见,五项标准充分借鉴国外相关法规标准,结合近年来我国污染场地环境调查、评估、修复工作实践,提出了适合我国国情的场地环境管理技术原则、模型和路线图,规定了开展场地土壤和地下水环境调查、场地环境监测、健康风险评估、污染场地土壤修复技术方案编制工作应遵循的基本原则、程序、工作内容、技术要求,规范了相关术语定义,初步形成涵盖污染场地环境管理主要环节的国家环保标准体系。自五项标准实施之日起,《工业企业土壤环境质量风险评价基准》废止。

这位负责人同时告诉记者,土壤和地下水环境质量保护或污染防治目标的确定,首先应执行其环境质量标准。对于环境质量标准未规定的项目指标,可以根据五项标准确定土壤和地下水环境风险控制值,作为具体场地受污染土壤和地下水环境管理的目标参考值。鉴于相关法律尚不健全,五项标准以技术性规定为主,未规定相关管理要求;其监督、实施应依据《环境保护法》确立的相关原则和《近期土壤环境保护和综合治理工作安排》(国办发〔2013〕7 号)、《关于保障工业企业场地再开发利用环境安全的通知》(环发〔2012〕140 号)等规范性文件进行,待相关法律、法规、规章进一步明确后依法进行。

这位负责人强调,除法律保障外,当前实施五项标准还面临 3 方面制约:一是专业人才缺乏,拥有场地环境调查、风险评估和修复治理知识以及经验的从业人员少;二是基础资料缺乏,污染场地风险评估关键参数的取值本土化还不够充分,场地环境档案和历史资料少,已有的档案资料往往也不规范;三是我国自主研发的污染场地监测、评价、治理、修复技术装备缺乏,相关专业设备受国外制约。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

针对上述问题，环境保护部将积极联合有关部门研究制定土壤、水环保行动计划，完善政策、建立激励机制，同时加大环保科研项目支持力度，并鼓励各地积极探索相关管理措施、制度，为有序推进土壤、地下水环保法规标准体系建设、提高实施效果夯实基础。

北京：重污染日不停产 企业最高罚 50 万元

由市第十四届人民代表大会第二次会议通过的《北京市大气污染防治条例》将正式实施，这意味着新增的 30 条罚则即将生效。重污染日企业拒不停产或限产最高可处 50 万元罚款，机动车违规排放最高罚 3000 元。此外，未来屡次违法处罚将“上不封顶”。

不停产罚款高限由 10 万升至 50 万

即将实施的大气条例规定，空气重污染日启动应急预案时，有关排污单位拒不执行市人民政府责令停产、限产决定的，市环保行政主管部门可以查封排污设施，处 5 万元以上 50 万元以下罚款。

而在此前北京市实施的《中华人民共和国大气污染防治法》中，若违反该规定，市政府可以责令供水、供电单位停止供水、供电，或者由市环境保护行政主管部门处 1 万元以上 10 万元以下罚款。

目前，北京空气重污染应急预案中规定，当启动橙色和红色预警时，按空气重污染期间工业企业停、限产分预案确定的名单，有关企业分别停产或限产减排 30% 污染物。

市环保监察总队总队长仲崇磊表示，即将实施的大气条例罚则由 10 条增至 40 条，增加了 30 条，还有很多违法行为加大了处罚力度。至于行政部门如何查封排污设施，具体细则正在制定。

机动车排放超标最高罚 3000 元

3 月 1 日起，若机动车排放超标，将被处 300 元以上 3000 元以下罚款。据介绍，具体的罚款金额，将根据超标的范围界定，目前具体裁量标准正在制定中。

根据此前的规定，排放污染物超过排放标准的，由市或者区、县环境保护行



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

政主管部门责令改正，按每超过一项标准处以 100 元罚款，超标一倍以上的加处 1 倍罚款。

此外，机动车逾期未进行污染物排放定期检测的，每超过一个检测周期罚 500 元。

在大气条例机动车减排条款中，有受社会关注的停车三分钟熄火的内容，由于只是倡导，并不纳入执法范围。

市环保局表示，目前已经建立“举报——查处——曝光”机制，鼓励市民通过 12369 热线、微博等方式举报身边违法行为，从 3 月 1 日开始，每月第一周定为环境执法周，加大曝光力度。

环保监察总队还将在 3 月 1 日凌晨在全市开展“零点行动”，重点检查燃煤锅炉等。

中国拟建 12 条治霾送电通道 减少东中部地区用煤

从国家电网公司获悉，中国将规划建设 12 条治霾跨区送电通道，让雾霾频发的东中部地区少燃煤多用“远方来的电”。最早一批送电通道将在 2016 年建成。

国家电网发展策划部副主任张正陵在国网公司 2013 年度社会责任报告发布会上透露，在去年 9 月国务院印发《大气污染防治行动计划》后，国家能源局交由电力规划设计总院提出电网实施方案，方案包括规划建设 12 条跨区送电通道。

目前该方案经过中介机构评估后已上报国家能源局等待批复。这些输电通道应在大气污染防治行动计划要求的 2017 年前发挥作用。

张正陵透露，国网公司将负责建设运营其中 11 条输电通道，包括 4 条特高压直流线路、4 条特高压交流线路和 3 条 500 千伏高压线路。其中一条宁夏东至浙江特高压直流输电通道已获得可以开展前期工作的“路条”。

2 月 12 日召开的国务院常务会议研究部署进一步加强雾霾等大气污染治理，其中具体措施就包括实施跨区送电项目。这对主张通过建设特高压输电线路



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

来推动“以电代煤、以电代油、电从远方来”战略的国网公司来说无疑是好消息。

张正陵说，国网公司的特高压电网已进入大规模建设阶段，今年将争取让“6交4直”共10条输电大通道获得国家核准并开工建设，最早一批将在2016年建成送电。据悉，国网公司今年规划的电网投资额超过3800亿元，其中三分之一左右用于特高压建设。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题四 污染曝光

福州河流遭粪便直排变黑 曾花 4 亿巨资整治



有市民反映，福州白马河宁化支路附近的三迪香颂枫丹小区大门口旁的一个涵洞，有粪便直排白马河，非常臭。

有市民表示，花巨资整治的白马河遭粪便直排，实在叫人痛心，希望部门能彻查。白马河是最早启动整治的内河，投资 4 亿多元全面整治后，成为市民休闲散步的好去处。

记者接到张先生的反映后，来到白马南路与宁化支路交叉口，在三迪香颂枫丹小区大门口旁的白马河木栈道上，看到一个直径近 2 米的涵洞，漂出粪便，排入白马河，恶臭的粪便已变成黑色。

记者将看到的情况向三迪香颂枫丹小区物业管理单位—福建兴邦物业管理有限公司反映。该公司相关负责人等 3 人，来到大门口旁查看，对涵洞漂出粪便感到惊讶。相关负责人陈先生称，三迪香颂枫丹小区应该是按市政部门要求建设了污水管网，之前并没有发现小区门口有这个排污口，他们将对小区污水管网进行排查。

此外，在白马河翠园桥，原萨巴雍咖啡的房子被拆除后，围起了施工挡板。



但一些建筑渣土倒在河边。

昨日中午近 12 点，记者将在白马河看到的情况向福州市建委内河处反映。该处相关负责人随后带领工作人员赴现场调查。

“经过初步摸查，位于三迪香颂枫丹小区门口旁的排污口，是浦西河的暗涵，情况比较复杂，至于是哪个排污口流出的粪便，还需进一步调查。”内河处相关负责人说，一旦查出“元凶”将给予严罚。

“原萨巴雍咖啡旁的渣土，可能是该房子拆除时，一些建筑渣土掉入白马河，他们会通知拆迁单位对掉入白马河的渣土进行清理。”该相关负责人表示。

济南驴肉检出狐狸 DNA 业内人士：狐狸肉臭便宜

从大超市买的熟驴肉，竟然检出狐狸肉的 DNA！近日一则来自济南的消息，让许多广东人为之震惊，忧心自己的盘中餐。有狐狸养殖户表示，狐狸肉经过处理，可以脱去臭味，有人专门收购，但用途则不好说。该人士还提醒大家，吃火锅要小心。

确有其事

近日，济南市民王先生从当地超市买了包装好的、产地为山东的熟牛肉、驴肉，食用后发现味道和色泽不对，于是将这些肉送到了权威检测机构检测。其中，驴肉的检测结果显示，驴成分、鸭成分未检出，狐狸成分检出。为此，王先生表示自己的合法权益受到侵害，要求厂家依照《食品安全法》相关条款，给予 10 倍赔偿。

对于王先生的要求，厂家表示，王先生一次购买 1600 袋产品，然后进行索赔的做法不合常理，有故意讹诈之嫌。厂家还称，肉保证没问题，愿意随时接受权威部门的检测。超市的工作人员则表示，这次可能遇到了职业打假人。

存疑自检

19 日，记者走访广州多家大型超市了解情况。记者发现，被曝光的山东产熟驴肉、牛肉在广州市面未见销售。超市里很难见到熟驴肉制品，熟牛肉制品则比较多见。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

当被问及如果怀疑肉里掺杂有其他肉，可否进行检测时，店员的回答基本都是店里有食品检测室，只能对生肉中的瘦肉精等进行初筛，鉴定肉品掺假还要请消费者自行到检测机构检测。

记者咨询了广州多家检测机构，被告知要检测肉制品中是否含有其他肉类通常要进行“动物源性成分基因”检测，也就是 DNA 检测，检测费用通常在 2000 元以上，并且能做此项检测的机构也寥寥无几。有超市的工作人员告诉记者，如果消费者一定要检测的话，检测费用消费者要先行承担，如果检测出产品有问题，超市会把这笔费用退还给消费者。

肉中猫腻

“与狐狸皮的贵重相比，狐狸肉简直不值一钱。”记者联系到一北方的狐狸养殖户薛先生，薛先生告诉记者，狐狸皮卖掉后，剩下的狐狸肉也不会白白扔掉。“一张狐狸皮能卖过千元，肉只能卖两三块一斤，便宜的时候一块钱一斤。”这与记者在网上搜索“狐狸肉”的信息基本一致。网上狐狸肉的叫卖价大约在 6000 到 8000 元一吨。

狐狸肉能吃吗？薛先生告诉记者，狐狸肉颜色暗红，肉质很细，都是瘦肉，但是有臭味，一般没人吃。如果煮肉的时候，调料下重点，多加些桂皮、八角、花椒等，可以掩盖住臭味。

记者发现，一家名为广州某宝食品有限公司出售的“去腥王中王”调料说明中，就写着“狐狸肉去腥味，纯天然绿色去腥料”。

薛先生表示，这些狐狸肉自己从来不吃，平时有人来收，但是具体用途自己也不清楚。他提醒记者，现在是吃火锅的旺季，一定要多加小心，太便宜肉卷不能买，买时多看、多闻。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

金禾实业污水染黑母亲河 来安环保局监管“失明”



位于安徽来安的上市公司——安徽金禾实业股份有限公司多年来一直将热气腾腾的废水直接排进当地来河中。而来安县环保局却对排污企业选择性“失明”称：“安徽金禾实业从未向来河直排，也没有路径直排入来河”。

中国经济网于2013年12月9日报道了安徽金禾实业股份有限公司污水直排一事，来安县环保局针对此事出具的情况说明称：“安徽金禾实业股份有限公司处理过的污水经城市明渠流向县污水处理厂，从未向来河直排，也没有路径直排入来河”。该县环保局工作人员也告诉记者，金禾公司的废水经明渠在苟庄水



闸前通过暗管进入城市污水处理厂。

12月13日，记者在实地采访中发现，金禾公司停车场下一条暗渠正源源不断地向外流出冒着热气的污水，排入明渠中，空气中弥漫着刺鼻的味道。污水沿渠而下到达苟庄闸，此时苟庄闸的闸门洞开，水渠里的污水仅靠一道很矮的水泥拦水坝拦截，有少量污水从坝顶溢出流向下游，而苟庄闸下游入河口正是来安县人民的“母亲河”——来河。晚7时许，记者再次来到苟庄水闸边，在远处就能听见轰鸣作响的水流声，在微弱的灯光下，只见大量污水从拦水坝顶通过苟庄闸流出一路向下直排来河，污水在来河的入河口冲击起大量白色泡沫。

来安县环保局刘局长在和记者交流中也坦承，来河该明渠入河口至县污水处理厂排口上游段水有颜色。记者从该县污水处理厂来河排口溯河而上至苟庄闸明渠入河口，确认此段来河没有其他排口，且来河该明渠入河口上游水面比下游水面颜色正常多了，这进一步证实明渠的污水是污染来河的“元凶”之一。在事实面前，监管执法者为何不敢面对企业的偷排行为呢？

当地知情群众告诉记者，来安县环保局对金禾实业的监管都是做做样子，走走形式。2013年7月29日下午，环保局对来河金禾公司附近水质进行检测。采样地点却在来河对面河桥上游金禾公司泵房取水口，而不是在金禾公司废水排放的下游入河口。环保局监管执法“躲猫猫”水平也太低级了。该县网宣办在当地论坛上的公开说明也证实了知情群众的上述说法。

安徽金禾污水直接排进来河中，来安县环保局监管却选择性“失明”，来安县人民的“母亲河”面临的是一场生态灾难。

12月28日，中国经济网记者将安徽金禾实业污水直排及该县环保局监反馈信息一并反映给了来安县县委书记金维加，金书记称安排核实后答复记者。中国经济网将对此做追踪报道。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题五 环境时评

国企治污为何有两副面孔？

中石油、中石化等大型能源企业屡上环境保护部罚款黑名单，进一步凸显了以“两桶油”为代表的能源企业在节能减排上的不作为。

说“两桶油”在节能减排上不作为，其实也不尽然，不过有作为更多的是在国外而已。有报道披露：“与国内环保屡破红线成反比的是，中石油海外环保工作却做得相当好，均处在世界先进水平。”

同一家企业，在环保工作方面国外做得好，在国内却不行，这其中的原因是什么？其实中石油一位领导已经给出了结论，他表示：“要想在海外立足，安全生产、绿色环保是发展的最基本准则，也是最重要的要求。中石油在海外正是有无数像安第斯项目一样的典范项目，才赢得了尊重，获得了市场机会。”

也就是说，在国外投资，环保工作事关重大，节能减排工作做得好，企业才得以生存；节能减排工作做得不好，企业可能被所在国拒于国门之外。这事关企业在国外公司的生死存亡，中石油焉能不重视？由此看来，在国外是压力让中石油必须将环保问题列为企业经营的重中之重，环保工作做得好，就能如虎添翼，企业能够大展宏图。

中石油在国内的节能减排工作做不好，恰恰是因为没有压力所致。对此，石油行业内部人士曾表示：一些地方政府对大型能源项目趋之若鹜，很多项目从开建之初，在环保程序上就大量存在未批先建、违规审批现象，并且过于依赖“两桶油”这样的大型企业进行自我监管。一旦出现问题，企业和地方政府都难辞其咎。

一些地方政府对能源企业如此纵容也很好理解。因为要想 GDP 增长，地方求中石油、中石化这样的大型国企落户尚惟恐不及，怎么能铁面实施监督？地方监督不力，企业才会有恃无恐，有的企业还将投入资金搞环保看作是赔本生意。如此这般，出现环境问题又何足为奇？

由此可见，要让企业加强节能环保工作，就应该对企业施加相应的压力。国外对在当地投资的能源企业施以重压，于是中石油在印度尼西亚投入巨资建立了



3套污水处理装置，将油气生产过程中产生的废水处理达标后回注油田，实现了循环利用。在苏丹，中石油不惜投入两亿美元建成世界最大的生物降解污水处理工程，实现了生产污水零排放，为当地灌溉了上百万亩的经济林，并改善了生态环境。

可见，中石油在环保工作上不是能与不能的问题，而是为与不为的问题。中石油在国内与国外迥然不同的表现，给我们带来启示：在污染治理工作中不能仅靠企业自律，只有让企业感受到压力，污染防治工作才有动力，生态环境才能得到改善。

中国环境报：碳排放交易渐行渐近

碳排放交易是为促进全球温室气体减排，减少全球二氧化碳排放所采用的市场机制，也是发达国家在减排方面作出的积极表率。碳排放交易制度目前已成为应对气候变化的重要政策工具，它同时也是环境公共治理框架的一部分。根据测算，过去4年间，全球碳交易市场规模达每年500亿欧元。到2020年，全球碳交易总额有望达到3.5万亿美元，并将超过石油市场，成为世界第一大交易市场。

为落实我国2020年控制温室气体排放行动目标，《“十二五”规划纲要》明确提出了“建立完善温室气体排放统计核算制度，逐步建立碳排放交易市场”。这是中国政府首次在正式文件中提出建立中国国内碳市场。

2011年11月14日，国家发改委在北京召开了国家碳排放交易试点工作启动会议，北京、广东、上海、天津、重庆、湖北和深圳7省市被确定为首批碳排放交易试点省市。并提出2013年中国将全面启动以上区域的总量限制碳排放交易；2015年起在全国范围内开展碳排放交易，建立统一交易市场。这7个省市的人口和GDP分别占全国的18%和30%，碳排放交易量很大。通过7省市试点，中国有望成为全球碳排放权交易第二大市场，覆盖7亿吨碳排放额度。

当前，我国面临着巨大的节能减排压力，而碳排放交易恰恰能为完成减排任务提供低成本、高效率的市场化机制。因此，中国的碳排放交易市场前景值得期待。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，要发展环保市场，



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。随着生态文明制度建设的推进，以及市场机制的引入，碳排放权的交易市场空间将继续扩大。

尽管国家只批准了 7 省市试点，但是其他省市进行碳排放权交易尝试的大门也并未关闭。一些地方即使没有列入国家碳交易试点的范围，也可以在省内进行碳排放交易。只有各省先行先试，未来才能在全国统一的市场建成后，进行跨省以及全国大范围的交易。透过碳排放交易的“市场版图”我们可以看到，碳排放交易不仅蕴含着巨大的市场潜力，而且能够在全社会范围内形成促进节能减排的倒逼机制。虽然目前国内碳交易量规模有限，但巨大的减排空间意味着国内碳交易市场潜力无限。

尽管我国的碳排放交易起步相对较晚，但“中国队”正在跑步入场。国际碳排放权交易市场发展水平比国内领先，“共同但有区别的责任”为发展中国家的企业利用国际先进的碳交易机制获取减排利益提供了可能。我国碳排放交易试点必须充分利用这一有利条件，加强清洁发展机制项目建设，让更多的核证减排项目进入国际碳交易市场。随着我国碳排放权交易“市场版图”的逐步扩大，中国碳交易市场将渐行渐近，绿金时代就此开启。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题六 绿色生活

雾霾天吃青菜真的有用吗？

最近有一个说法，那就是吃青菜能防止雾霾中毒。此消息一出，在网络上马上引起了热议！那吃青菜到底对雾霾有没有作用呢？小于告诉你！

喜欢吃青菜是非常好的习惯，增加蔬菜的摄入量也是今天营养学界一直呼吁的生活方式！虽然蔬菜当中含有大量的维生素、矿物质和膳食纤维，但是要说吃青菜可以防止雾霾中毒，就有点神里神气了。

说到雾霾危害，其实更多的是指霾对身体的伤害，它是通过呼吸系统把细微的粉尘颗粒以及重金属等微粒吸入到体内，接受它的脏器主要是以肺和呼吸道。如果我们要想清除体内的霾，应该重点针对呼吸系统进行。

而青菜虽然含有大量的膳食纤维，尤其是可溶性膳食纤维具有吸附性，它可以吸附一些身体内的所谓毒素。但是体内的膳食纤维是存在消化系统内，主要吸附的是胃肠道内的微量元素以及毒素，而非呼吸系统内蓄积的粉尘。

所以，虽然适量增加青菜的摄入是我们营养学中经常推崇的健康生活习惯，但是吃青菜可以防止霾这样的说法是典型的以偏概全，忽略整体与部分关系的形而上学的学术观。

在这里也要提醒所有看到这篇文章的朋友们，今后生活中在看待一些传言时，一定要有自己的判断力，切忌人云亦云，从而忽略了事物的本质。

黑龙江：每年至少投 2 亿元推广绿色食品

黑龙江省近日出台《黑龙江省绿色食品市场推广工作方案》，规定省政府每年至少投入 2 亿元资金用于绿色食品市场推广，推动黑龙江省绿色食品长期稳固开拓国内外市场。

黑龙江省是我国绿色食品第一生产大省，拥有国家级绿色食品原料标准化生产基地 5 0 0 0 多万亩，约占全国的 1 / 2 。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

为加快培育具有核心市场竞争力的龙头企业和领军品牌，形成长期稳定、自主经营的营销网络，黑龙江省将分层级做好全省绿色食品市场推广工作。

据悉，这 2 亿元资金将重点支持全省绿色食品市场推广平台建设，支持黑龙江省绿色食品交易中心和黑龙江省绿色有机食品产业博览会，支持组团参加国内外重点博览会、建设旗舰店和大企业扩张连锁店、整体宣传推介和监督检查全省绿色食品等。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

专题七 我会动态

韩国环保公司代表到访我会进行友好交流

2014年2月16日，韩国EZCNS环保公司董事长吴永托、技术总监张锡运先生等到访我会，针对其研发的产品“负离子空气净化器”进行技术交流。会上张先生就该产品研发过程、工作原理、实际应用进行介绍，并对烟雾处理效果进行现场实验演示。随后我会工作人员针对该产品工作原理与韩国代表进行交流，并针对我国环境空气质量标准、室内空气质量标准所控制的污染物与韩国代表展开讨论。





中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

我会召开“农药大气标准”编制组研讨会

2014年2月19日我会召开《农药工业大气污染物排放标准》编制组研讨会，中国农药工业协会、天津市环科院、南通江山农药化工股份有限公司、江苏扬农化工股份有限公司、浙江新安化工集团股份有限公司、山东潍坊润丰化工有限公司和聚光科技（杭州）股份有限公司有关编制人员参会。

会上编制组成员针对美国有关农药工业大气污染物排放标准展开讨论分析，同时对“开题报告”和“标准初稿”进行细致修改，并确定本月26号召开项目开题评审会。



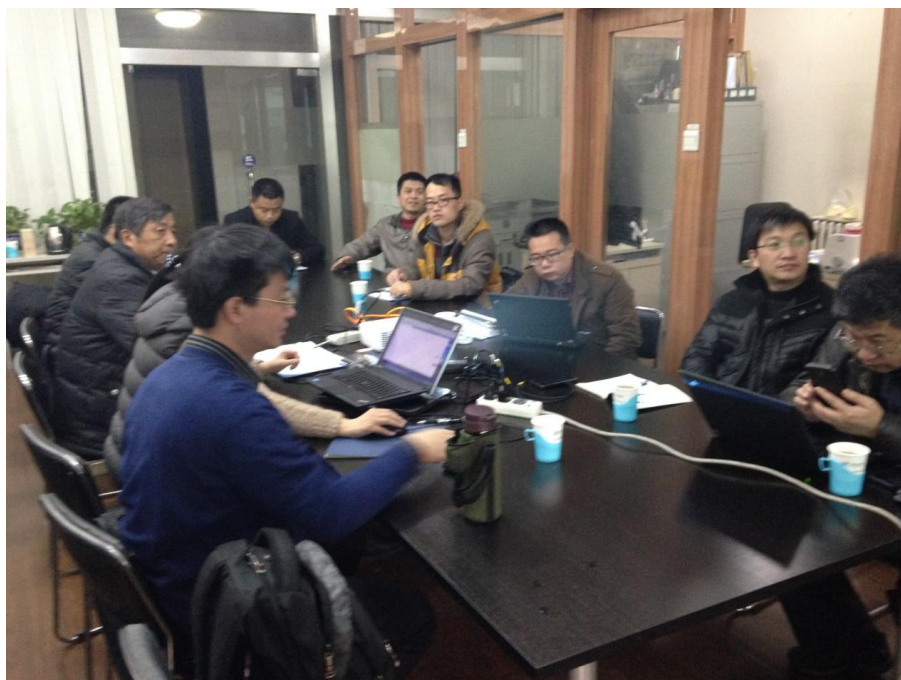
我会召开“纺织印染大气标准”编制组研讨会

2014年2月21日我会召开《纺织印染工业大气污染物排放标准》编制组研讨会，中国印染行业协会、东华大学、北京服装学院、SGS通标标准、东西分析仪器、华纺、互太纺织、溢达纺织、三友、奥通科技和中电联环保公司有关编制人员参会。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

会上编制组成员针对美国、英国、世行等国外有关纺织印染工业的废气排放标准展开讨论分析，同时对“开题报告”和“标准初稿”进行细致修改，并确定本月 27 号召开项目开题评审会。



我会召开“农药大气标准”开题论证会

2014 年 2 月 26 日，我会在北京长白山国际酒店召开《农药工业大气污染物排放标准》开题论证会，编制组成员单位天津环科院、农药工业协会、南通江山、山东潍坊润丰、浙江新安化工、江苏长青农化、江苏扬农、聚光科技相关人员参加论证。环保部陈尚芹、尹改、农药工业协会曹承宇、中国农业大学刘尚钟、清华大学马永亮、石油化工联合会周献慧、石化规划院白颐、沈阳化工研究院程迪组成开题专家组。

专家组一致通过“标准”开题，并形成专家意见。编制组将根据开题形成的意见，以生产工艺为主线进一步优化污染因子，并完善环境、经济、社会效益分析。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会



我会召开“纺织印染大气标准”开题论证会

2014年2月27日，我会在北京长白山国际酒店召开《纺织印染工业大气污染物排放标准》开题论证会，编制组成员单位东华大学、北京服装学院、SGS 通标标准、北京东西分析、印染行业协会、华纺股份、互太纺织、溢达纺织、唐山三友、奥通科技、北京中电联相关人员参加开题论证。环保部陈尚芹、尹改、污染防治司朱焰炉、防化研究院栾志强、纺织工程学会蒋志民、纺织环保中心杨书铭、



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

清华大学马永亮、纺织控股有限公司穆爱勤、印染协会黄中权、标准所江梅组成开题专家组。

专家组一致通过该标准开题论证，并形成专家意见。编制组将根据开题会议形成的意见，以印染为主线，进一步优化污染因子，并针对环境承载能力较弱地区制定污染物特别排放限值，同时完善标准实施后的环境、经济、社会效益分析。

